



COMMISSIE BEZWAARSCHRIFTEN

Jaarverslag 2017

INHOUD

1	INLEIDING	3
2	COMMISSIE	4
3	TOELICHTING CIJFERS	5
3.1	HOORZITTINGEN	5
3.2	INGETROKKEN BEZWAARSCHRIFTEN	5
3.3	INHOUD UITGEBRACHTE ADVIEZEN	6
3.3.1	GEGRONDE BEZWAREN	6
3.3.2	DEELS GEGRONDE BEZWAREN	7
3.3.3	NIET-ONTVANKELIJKE EN ONGEGRONDE BEZWAREN	7
3.4	TERMIJNEN	8
4	BEZWAARSCHRIFTEN SOCIAAL DOMEIN	10
5	OPMERKINGEN, CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN	13
6	CIJFERS	15

1 INLEIDING

Voor u ligt het jaarverslag 2017 van de Commissie bezwaarschriften. Het jaarverslag geeft een overzicht van de werkzaamheden van deze onafhankelijke commissie. In dit jaarverslag worden de cijfers over een periode van vijf jaar vermeld, zodat een tendens over die periode is te zien. Dit jaarverslag behelst daarom het verslagjaar 2013 tot en met 2017 en geeft de stand van zaken per 1 juli 2018 weer.

Het is de taak van onze commissie om de beslissing op bezwaarschrift voor te bereiden. Bij die voorbereiding hoort ook het horen van alle belanghebbenden of juist het afzien daarvan. Het horen dan wel het niet horen is een bevoegdheid die in de Algemene wet bestuursrecht is neergelegd bij onze commissie. De voorbereiding van de beslissing op een bezwaarschrift houdt verder in het geven van advies aan het tot beslissen bevoegde bestuursorgaan. Als dat advies strekt tot het herroepen van een besluit, dan houdt dat advies ook in welk besluit – naar het oordeel van onze commissie – daarvoor in de plaats komt.

Als het herroepen besluit een beslissing op een aanvraag is, zal altijd een nieuw (en ander) besluit daarvoor in de plaats moeten komen. In dat geval kan niet volstaan worden met enkel een herroeping, maar zal in beginsel gelijktijdig met de herroeping van het bestreden besluit ook het nieuwe besluit moeten worden genomen. Als een besluit vormfouten bevat, zoals onvoldoende motivering of verwijzing naar de onjuiste wetsartikelen, en die kunnen worden hersteld, dan adviseert de commissie aan het bestuursorgaan om die verbeteringen aan te brengen. Het besluit kan met de aangebrachte verbeteringen worden gehandhaafd en behoeft niet te worden herroepen.

De verantwoordelijkheid van onze commissie voor een zaak eindigt met het uitbrengen van ons advies aan het bestuursorgaan. Of het bestuursorgaan ons advies al dan niet overneemt, is niet aan ons.

Vanaf 2017 gebruikt onze commissie in haar adviezen niet meer de termen 'gegrond' en 'ongeground'. Afdeling 7.2. Bijzondere bepalingen over bezwaar van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), in het bijzonder artikel 7:11 van de Awb geeft namelijk geen aanleiding om in te gaan op de gegrondheid van het bezwaar. In het jaarverslag over 2017 wordt echter omwille van de leesbaarheid wel gebruikgemaakt van de termen 'gegrond' en 'ongeground'. Onder 'gegrond' verstaat onze commissie dat het bestreden besluit wordt herroepen en eventueel wordt vervangen door een nieuw besluit. Onder 'ongeground' verstaat onze commissie dat het bestreden besluit wordt gehandhaafd en de motivering eventueel wordt gewijzigd.

2 COMMISSIE

De samenstelling van de commissie was in 2017 als volgt:

Voorzitter

de heer A.J. (Adri) Afink

Plaatsvervangend voorzitter en tevens lid

mevrouw mr. E. (Esther) Lankamp-Grooten

Leden

de heer mr. J.H.B. (Erik) Averdijk

de heer mr. W.D. (Wieger) Piek

mevrouw mr. drs. M.Y. (Miranda) Rutjes

Secretariaat

mevrouw mr. drs. L.G. (Lucy) Hartman

mevrouw mr. I.A.H. (Irma) Horck-van Mast

mevrouw P.M. (Pauline) Paalman-Hendrikson

de heer mr. B.H. (Ben) Nijland

3 TOELICHTING CIJFERS

In 2017 zijn 76 bezwaarschriften ingediend. Deze 76 bezwaarschriften hebben betrekking op 74 zaken. Tegen een planschadebesluit zijn 2 bezwaarschriften ingediend en tegen een omgevingsvergunning zijn 2 bezwaarschriften ingediend.

In 2017 heeft onze commissie over 40 bezwaarschriften advies uitgebracht aan het tot beslissen bevoegde bestuursorgaan. Over 2 bezwaarschriften is 1 advies uitgebracht, zodat onze commissie in 2017 39 adviezen heeft uitgebracht. In 2017 waren alle bezwaarschriften gericht aan het college van burgemeester en wethouders (bevoegd bestuursorgaan).

Op dit moment (1 juli 2018) zijn alle bezwaarschriften die in 2017 zijn ingediend, afgehandeld door onze commissie. In het jaarverslag over 2016 is aangegeven dat nog 1 bezwaarschrift uit 2016 in behandeling is bij de commissie. Het betreffende bezwaarschrift is ingetrokken nadat de commissie advies had uitgebracht.

Wat betreft het aantal oude en langdurig aangehouden zaken, resteren nu nog steeds 1 zaak uit 2009 (handhaving milieu) en 2 zaken uit 2015 (een omgevingsvergunning en vaststellen te slopen opstallen) die op verzoek van bezwaarmakers worden aangehouden.

3.1 HOORZITTINGEN

In 2017 heeft onze commissie 12 hoorzittingen gehouden waarin 39 bezwaarschriften zijn behandeld. Van deze 39 bezwaarschriften zijn 11 bezwaarschriften in 2016 ingediend en in 2017 tijdens hoorzittingen behandeld. In 6 gevallen is afgezien van het horen van belanghebbende(n) wegens kennelijke niet-ontvankelijkheid. Dit houdt in dat het bezwaarschrift niet inhoudelijk is behandeld.

3.2 INGETROKKEN BEZWAARSCHRIFTEN

Van de 76 in 2017 ingediende bezwaarschriften zijn 37 bezwaarschriften voortijdig ingetrokken. Dat is 48,7% van de ingediende bezwaarschriften. Voortijdig ingetrokken wil zeggen dat een ingediend bezwaarschrift wordt ingetrokken voordat de commissie haar advies heeft uitgebracht aan het tot beslissen bevoegde bestuursorgaan of nadat de commissie haar advies heeft uitgebracht, maar voordat het bestuursorgaan heeft beslist en zijn beslissing heeft verzonden. Van de 37 ingetrokken bezwaarschriften zijn 20 bezwaarschriften ingetrokken, omdat burgemeester en wethouders alsnog geheel of gedeeltelijk zijn tegemoetgekomen aan de bezwaren en 17 bezwaarschriften zijn om andere redenen ingetrokken.

1. Participatiewet, maatregel: maatregel van 100% gedurende een maand is gewijzigd in een maatregel van 50% gedurende een maand.
2. Participatiewet, terugvordering: de terugvordering van bijstand kon niet in stand blijven omdat de ontvangen gelden niet kunnen worden aangemerkt als inkomen als bedoeld in artikel 32 van de Participatiewet.
3. Participatiewet, maatregel: de opgelegde maatregel van 10% verlaging gedurende een maand is ongedaan gemaakt.
4. Participatiewet, beëindiging: het recht op uitkering is vanaf een bepaalde datum voortgezet.
5. Participatiewet, opleggen arbeidsverplichting vrijwilligerswerk: vrijstellen van de verplichting om te proberen vrijwilligerswerk te doen.
6. Participatiewet, aflossing openstaande schuld: het bedrag van de aflossing is verlaagd.
7. Participatiewet, niet behandelen aanvraag bijstand: de aanvraag om bijstand is alsnog in behandeling genomen.
8. Participatiewet, beëindiging: er is alsnog een uitkering toegekend.

9. Participatiewet, afwijzen individuele inkomenstoelage: de gevraagde individuele inkomenstoelage is alsnog toegekend.
10. Participatiewet, afwijzen bijzondere bijstand: de gevraagde bijzondere bijstand is alsnog toegekend.
11. Participatiewet, opgelegde arbeidsverplichtingen: van alle voorwaarden welke betrekking hebben op de arbeidsinschakeling is alsnog vrijstelling verleend.
12. Minimabeleid, bijdrage: de aanvraag om een bijdrage op grond van de Verordening minimabeleid is alsnog toegekend.
13. Participatiewet, bijzondere bijstand lening: de bijzondere bijstand is alsnog om niet verstrekt.
14. Wet basisregistraties adressen en gebouwen, huisnummering: de voorgestelde huisnummering is overgenomen.
15. Participatiewet, boete: het besluit tot het opleggen van een boete is ingetrokken.
16. Participatiewet, inhouding uitkering: de vergoeding voor het vrijwilligerswerk is alsnog vrijgelaten.
17. Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, vervoer: het zonebudget is verhoogd.
18. Participatiewet, beëindiging: er is alsnog een uitkering toegekend.
19. Participatiewet, opleggen arbeidsverplichting vrijwilligerswerk: vrijstellen van de verplichting om te proberen vrijwilligerswerk te doen.
20. Participatiewet, afwijzen individuele inkomenstoelage: de gevraagde individuele inkomenstoelage is alsnog toegekend.

3.3 INHOUD UITGEBRACHTE ADVIEZEN

3.3.1 GEGRONDE BEZWAREN

Over de in 2017 ingediende bezwaarschriften heeft de commissie geadviseerd 5 bezwaarschriften gegrond te verklaren, het bestreden besluit al dan niet te herroepen en het bestreden besluit te vervangen of te wijzigen. Dat is 13,8% van het aantal door de commissie uitgebrachte (inhoudelijk behandelde) adviezen. Het gaat om de volgende zaken.

1. Participatiewet: *bezwaarschrift tegen terugvorderen van een uitkering op grond van de Participatiewet*. Onze commissie heeft geadviseerd het besluit tot het terugvorderen van de uitkering op grond van de Participatiewet te herroepen.
2. Participatiewet: *bezwaarschrift tegen het afwijzen van een aanvraag om bijzondere bijstand voor tandartskosten*. Onze commissie heeft geadviseerd het besluit tot het afwijzen van de aanvraag om bijzondere bijstand te herroepen en bijzondere bijstand toe te kennen voor tandartskosten.
3. Wet algemene bepalingen omgevingsrecht: *bezwaarschriften tegen het verlenen van een omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening ten behoeve de verkoop van e-bikes*. Onze commissie heeft geadviseerd het besluit tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening ten behoeve van de verkoop van e-bikes te herroepen en de gevraagde omgevingsvergunning te weigeren.
4. Participatiewet: *bezwaarschrift tegen het beëindigen van een bijstandsuitkering met ingang van een bepaalde datum en het terugvorderen van bijstand over een bepaalde periode*. Onze commissie heeft geadviseerd het besluit tot het beëindigen van de bijstandsuitkering en het terugvorderen van bijstand te herroepen en de bijstandsuitkering vanaf een latere datum in te trekken.

3.3.2 DEELS GEGRONDE BEZWAREN

Over de in 2017 ingediende bezwaarschriften heeft onze commissie geadviseerd 2 bezwaarschriften deels gegrond en deels ongegrond te verklaren, het bestreden besluit al dan niet te herroepen en het bestreden besluit te vervangen of te wijzigen. Dat is 6,9% van het aantal door onze commissie uitgebrachte (inhoudelijk behandelde) adviezen. Het gaat om de volgende zaken.

1. Participatiewet: *bezwaarschrift gericht tegen het herzien, intrekken en terugvorderen van de uitkering op grond van de Participatiewet.* Onze commissie heeft geadviseerd het bestreden besluit te herroepen voor zover de intrekking en terugvordering betrekking had op een bepaalde periode en voor wat betreft de hoogte van de terug te vorderen uitkering en het bestreden besluit voor het overige te handhaven met dien verstande dat de periode van de intrekking en terugvordering zijn aangepast, het bedrag van de terugvordering is aangepast en de motivering is aangepast.
2. Participatiewet: *bezwaarschrift gericht tegen het toekennen van bijzondere bijstand voor bepaalde kosten en het afwijzen van bijzondere bijstand voor bepaalde kosten.* Onze commissie heeft geadviseerd het bestreden besluit te herroepen voor zover de aanvraag om bijzondere bijstand ook betrekking had op bepaalde kosten waarover het college nog geen besluit had genomen en voor het overige te handhaven. Onze commissie heeft geadviseerd de aanvraag om bijzondere bijstand voor de kosten waarover het college nog geen besluit had genomen, af te wijzen en ter motivering van het besluit te verwijzen naar het advies van onze commissie.

3.3.3 NIET-ONTVANKELIJKE EN ONGEGRONDE BEZWAREN

In de door onze commissie uitgebrachte adviezen over 40 bezwaarschriften, zijn 10 bezwaarschriften niet-ontvankelijk verklaard (niet inhoudelijk behandeld) en 23 bezwaarschriften ongegrond verklaard. Dat is 79,3% van het aantal door de commissie uitgebrachte inhoudelijk behandelde adviezen. Van de ongegrond verklaarde bezwaarschriften heeft onze commissie over 19 bezwaarschriften geadviseerd de motivering van het bestreden besluit te wijzigen.

3.4 TERMIJNEN

Voor de behandeling van bezwaarschriften waarover onze commissie adviseert, geldt een beslistermijn van 12 weken, die met 6 weken kan worden verlengd. De maximale beslistermijn is dus 18 weken.

Van de 40 bezwaarschriften waarover onze commissie heeft geadviseerd, zijn:

- over 16 bezwaarschriften binnen 12 weken adviezen uitgebracht;
- over 17 bezwaarschriften binnen 18 weken adviezen uitgebracht;
- over 7 bezwaarschriften na 18 weken (6) adviezen uitgebracht.

Dit betekent dat over 82,5% van de bezwaarschriften tijdig advies is uitgebracht en over 17,5% van de bezwaarschriften niet. Uit het enkele feit dat de termijnoverschrijding is ontstaan in de periode dat de commissie het bezwaarschrift in behandeling had, kan niet worden afgeleid dat de oorzaak van de lange termijn daarom bij de commissie ligt. Het komt voor dat het bestuursorgaan bijvoorbeeld verzuimt een deskundigenadvies te vragen bij de voorbereiding van het primaire besluit. Tijdens een hoorzitting van de commissie wordt hierdoor besloten dat een nader onderzoek wordt gehouden en vraagt het bestuursorgaan alsnog een deskundigenadvies. Dit veroorzaakt het overschrijden van de beslistermijn. De oorzaak van deze termijnoverschrijding is in dit geval dus niet gelegen in de bezwaarprocedure, maar in een gebrek in het primaire besluit.

Wat betreft de adviezen over 7 bezwaarschriften die na 18 weken zijn uitgebracht, merkt onze commissie het volgende op.

Twee bezwaarschriften hadden betrekking op het afwijzen van individuele inkomensvoetstuk. In een van deze bezwaarschriftprocedures heeft een nader onderzoek plaatsgevonden en het college heeft daarbij verzocht om 4 weken uitstel te verlenen voor het aanleveren van de resultaten van het nader onderzoek. De voorzitter van onze commissie is tegemoetgekomen aan het verzoek van het college en heeft 4 weken uitstel verleend. Dat heeft geleid tot een overschrijding van de beslistermijn met 2 weken.

In de andere bezwaarschriftprocedure over het afwijzen van individuele inkomensvoetstuk heeft het college verzocht om de hoorzitting in afwachting van de resultaten van het arbeidsdeskundige en medische onderzoek uit te stellen. De voorzitter van onze commissie is tegemoetgekomen aan het verzoek van het college om de hoorzitting op een later moment te laten plaatsvinden. Ook in dit geval is sprake van een overschrijding van de beslistermijn met 2 weken.

Een bezwaarschrift had betrekking op het afwijzen van een aanvraag om tijdelijke inkomensaanvulling op grond van het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004. In deze bezwaarschriftprocedure heeft een nader onderzoek plaatsgevonden en het college heeft daarbij verzocht om ruim 6 weken uitstel te verlenen voor het aanleveren van de resultaten van het nader onderzoek. De voorzitter van onze commissie is tegemoetgekomen aan het verzoek van het college en heeft dit uitstel verleend. Dat heeft geleid tot een overschrijding van de beslistermijn met 14 weken.

Een bezwaarschrift had betrekking op het herzien, intrekken en terugvorderen van een uitkering op grond van de Participatiewet. In deze bezwaarschriftprocedure heeft een nader onderzoek plaatsgevonden. De indiener van het bezwaarschrift heeft in het kader van het nader onderzoek onvolledige informatie verstrekt en de commissie heeft de indiener van het bezwaarschrift meerdere keren in de gelegenheid gesteld de ontbrekende informatie alsnog te verstrekken. Dat heeft geleid tot een overschrijding van de beslistermijn met 9 weken.

Een bezwaarschrift had betrekking op het in mindering brengen van bedragen op een uitkering op grond van de Participatiewet. In deze bezwaarschriftprocedure heeft een nader onderzoek plaatsgevonden. Dat heeft geleid tot een overschrijding van de beslistermijn met 1 week.

Twee bezwaarschriften hadden betrekking op een omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening ten behoeve van de verkoop van e-bikes. Over deze twee bezwaarschriften heeft onze commissie één advies uitgebracht. De beslistermijn is met 1 week overschreden. De commissie heeft iets meer tijd nodig gehad om het advies uit te brengen vanwege de complexiteit van de zaak.

4 BEZWAARSCHRIFTEN SOCIAAL DOMEIN

80,3% van de in 2017 ingediende bezwaarschriften heeft betrekking op het sociaal domein

Op 1 januari 2015 zijn in het kader van de transitie sociaal domein drie nieuwe wetten in werking getreden. Het gaat om de Jeugdwet, de Participatiewet en de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015. Om die reden heeft onze commissie vanaf het jaarverslag over 2015 een apart hoofdstuk over de bezwaarschriften die betrekking hebben op het sociaal domein in het jaarverslag opgenomen.

Van de 76 in 2017 ingediende bezwaarschriften, hadden 61 bezwaarschriften betrekking op het sociaal domein. Van die 61 bezwaarschriften hadden 2 bezwaarschriften betrekking op maatschappelijke ondersteuning en 59 bezwaarschriften betrekking op de Participatiewet en andere sociale zekerheidswetgeving. Er zijn in 2017 geen bezwaarschriften tegen besluiten op grond van de Jeugdwet ingediend.

Ter vergelijking heeft onze commissie in onderstaande tabel de bezwaarschriften opgenomen die in 2013, 2014, 2015 en 2016 zijn ingediend en betrekking hadden op de Participatiewet, de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en de voorgangers van deze wetten, de Wet werk en bijstand en de Wet maatschappelijke ondersteuning.

Wettelijke basis besluit	2013	2014	2015	2016	2017
Wet werk en bijstand (oud)	35	11			
Participatiewet (inclusief minimabeleid)			35	68	54
Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (loaw)	1		1		
Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (loaz)					
Bbz 2004		1	2	3	2
Wet maatschappelijke ondersteuning (oud)	2	5	1		
Wet maatschappelijke ondersteuning 2015			28	5	2
Minimabeleid	1			1	3
Totaal	39	17	67	77	61

Van de 64 bezwaarschriften die in 2013 zijn ingediend, hadden er 39 betrekking op het sociaal domein. Dat is 61% van de ingediende bezwaarschriften. Van de 47 bezwaarschriften die in 2014 zijn ingediend, hadden er 17 bezwaarschriften betrekking op het sociaal domein. Dat is ruim 36% van de ingediende bezwaarschriften. Van de 90 in 2015 ingediende bezwaarschriften hadden er 67 betrekking op het sociaal domein. Dat is ruim 74% van de ingediende bezwaarschriften. Van de 94 in 2016 ingediende bezwaarschriften hadden er 77 betrekking op het sociaal domein en dat is bijna 82% van de ingediende bezwaarschriften. Van de 76 in 2017 ingediende bezwaarschriften hadden er 61 betrekking op het sociaal domein en dat is ruim 80% van de ingediende bezwaarschriften.

2 bezwaarschriften maatschappelijke ondersteuning

Van de 76 bezwaarschriften die onze commissie in 2017 heeft ontvangen, hadden er 2 betrekking op maatschappelijke ondersteuning. Het ging bij die 2 bezwaarschriften om de volgende maatwerkvoorzieningen:

- vervoersvoorziening;
- huishoudelijke ondersteuning.

Het bezwaarschrift over de vervoersvoorziening is ingetrokken omdat de gevraagde vervoersvoorziening alsnog is toegekend.

Bij de behandeling van het bezwaarschrift over het niet in behandeling nemen van een aanvraag om een maatwerkvoorziening huishoudelijke ondersteuning, is tijdens de bezwaarprocedure alsnog een maatwerkvoorziening huishoudelijke ondersteuning toegekend, die ook door onze commissie is beoordeeld. Onze commissie heeft geadviseerd de toegekende maatwerkvoorziening voor huishoudelijke ondersteuning te handhaven.

59 Bezwaarschriften Participatiewet en andere sociale zekerheidswetten

In 2017 zijn 54 bezwaarschriften ingediend tegen besluiten op grond van de Participatiewet, 2 bezwaarschriften ingediend tegen besluiten op grond van het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (hierna: Bbz 2004) en 3 bezwaarschriften ingediend tegen besluiten op grond van de Verordening minimabeleid. Deze besluiten zijn allemaal voorbereid door de Uitvoeringsorganisatie Borne, Haaksbergen en Hengelo (hierna: Uitvoeringsorganisatie), waarvan Haaksbergen sinds 1 oktober 2016 officieel onderdeel uit maakt.

In 2016 waren dat in totaal 72 bezwaarschriften (68 bezwaarschriften tegen besluiten op grond van de Participatiewet, 3 bezwaarschriften tegen besluiten op grond van het Bbz 2004 en 1 bezwaarschrift tegen een besluit op grond van de Verordening minimabeleid).

Van de 2 bezwaarschriften in 2017 tegen besluiten op grond van het Bbz 2004 is bij:

- één bezwaarschrift het bestreden besluit in stand gelaten onder aanpassing van de motivering;
- het andere bezwaarschrift het bestreden besluit in stand gelaten onder aanpassing van de motivering en met toepassing van artikel 6:22 van de Awb.

Van de 3 bezwaarschriften in 2017 tegen besluiten op grond van de Verordening minimabeleid:

- zijn 2 bezwaarschriften ingetrokken zonder dat het bestreden besluit is gewijzigd;
- is 1 bezwaarschrift ingetrokken nadat het bestreden besluit ten gunste van de bezwaarmaker is gewijzigd.

Van de 54 bezwaarschriften tegen besluiten op grond van de Participatiewet, hadden er 12 bezwaarschriften betrekking op besluiten tot het afwijzen van een gevraagde individuele inkomenstoelage, 13 bezwaarschriften betrekking op bijzondere bijstand en de 29 andere bezwaarschriften hadden betrekking op andere onderwerpen op grond van de Participatiewet (zoals beëindiging, intrekking, terugvordering, maatregel, ontheffing arbeidsverplichtingen en de inhouding op de uitkering).

Van de 54 bezwaarschriften tegen besluiten op grond van de Participatiewet (stand van zaken op 1 juli 2018):

- zijn 28 bezwaarschriften ingetrokken, waarvan bij 17 bezwaarschriften het bestreden besluit ten gunste van bezwaarmaker is gewijzigd;
- zijn 5 bezwaarschriften niet-ontvankelijk verklaard;
- is bij 16 bezwaarschriften geadviseerd de bestreden besluiten te handhaven, waarbij 14 keer is geadviseerd om de motivering aan te passen (ongegrond verklaard);
- is bij 2 bezwaarschriften geadviseerd de bestreden besluiten deels te herroepen en deels te handhaven onder aanpassing van de motivering (deels gegrond/deels ongegrond verklaard);
- is bij 3 bezwaarschriften geadviseerd de bestreden besluiten te herroepen (gegrond verklaard).

Van de 21 inhoudelijk behandelde bezwaarschriften tegen besluiten op grond van de Participatiewet is 76,2% ongegrond verklaard, is 9,5% deels gegrond/deels ongegrond verklaard en is 14,3% gegrond verklaard.

Als de 17 ingetrokken bezwaarschriften waarvan het bestreden besluit ten gunste van de bezwaarmaker is gewijzigd, worden meegeteld als gegronde bezwaarschriften, dan zijn de cijfers als volgt (uitgaande van 38 inhoudelijk behandelde bezwaarschriften):

- 20 (17 + 3) gegronde bezwaarschriften 52,6%
- 2 deels gegrond/deels ongegronde bezwaarschriften 5,3%
- 16 ongegronde bezwaarschriften 42,1%

De 5 bezwaarschriften die niet-ontvankelijk zijn verklaard, zijn dat om de volgende redenen:

- 1 bezwaarschrift was buiten de termijn van zes weken ingediend;
- 2 bezwaarschriften waren niet ondertekend;
- van 1 bezwaarschrift was niet duidelijk tegen welk besluit het was gericht;
- bij 1 bezwaarschrift ontbrak het procesbelang omdat het bestreden besluit inmiddels ten gunste van bezwaarmaker was gewijzigd.

Voor wat betreft de 3 gegrond verklaarde bezwaarschriften verwijst onze commissie naar paragraaf 3.3.1 van dit jaarverslag.

Voor wat betreft de 2 deels gegrond, deels ongegrond verklaarde bezwaarschriften verwijst onze commissie naar paragraaf 3.3.2 van dit jaarverslag.

5 OPMERKINGEN, CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN

In 2017 zijn minder bezwaarschriften ingediend dan in 2016. In 2017 zijn 76 bezwaarschriften ingediend (in 2016: 94) die gericht zijn tegen 74 zaken (in 2016: 91).

De commissie heeft over 40 in 2017 ingediende bezwaarschriften adviezen uitgebracht en geadviseerd:

- 10 bezwaarschriften niet-ontvankelijk te verklaren;
- 5 bezwaarschriften gegrond te verklaren, het bestreden besluit al dan niet te herroepen en het bestreden besluit te vervangen of wijzigen;
- 2 bezwaarschriften deels gegrond en deels ongegrond te verklaren, het bestreden besluit al dan niet te herroepen en het bestreden besluit te vervangen of wijzigen;
- 23 bezwaarschriften ongegrond te verklaren en het bestreden besluit te handhaven.

Het percentage gegrond verklaarde bezwaarschriften is ten opzichte van 2016 ongeveer gelijk gebleven (in 2016: 13,5% van de inhoudelijk behandelde bezwaarschriften en in 2017: 13,8%).

Het percentage deels gegrond/deels ongegrond verklaarde bezwaarschriften is ten opzichte van 2016 gedaald van 21,6% naar 6,9%.

Het percentage ongegrond verklaarde bezwaarschriften is ten opzichte van 2016 gestegen van 64,9% naar 79,3%. Hieruit leidt onze commissie af dat de primaire besluiten waartegen in 2017 bezwaarschriften zijn ingediend vaker inhoudelijk in stand zijn gelaten. Wel merkt onze commissie op dat van de 23 ongegrond verklaarde bezwaarschriften bij 19 bezwaarschriften is geadviseerd de motivering van het bestreden besluit te wijzigen.

Het percentage ingetrokken bezwaarschriften is ten opzichte van 2016 gestegen van 37,2% naar 48,7%. In 2017 was het aantal ingetrokken bezwaarschriften 37 (48,7%), waarvan 20 bezwaarschriften zijn ingetrokken omdat alsnog aan de bezwaren tegemoet is gekomen en 17 bezwaarschriften zijn om andere redenen ingetrokken. In 2016 was het aantal ingetrokken bezwaarschriften 35 (37,2%).

Als de 20 ingetrokken bezwaarschriften waarvan het bestreden besluit ten gunste van de bezwaarmaker is gewijzigd, worden meegeteld als gegronde bezwaarschriften, dan zijn de cijfers uitgaande van 50 inhoudelijk behandelde bezwaarschriften, als volgt:

- 25 gegronde bezwaarschriften (50,0%);
- 2 deels gegronde/deels ongegronde bezwaarschriften (4,0%);
- 23 ongegronde bezwaarschriften (46,0%).

Onze commissie leidt uit het aantal ingetrokken bezwaarschriften waarbij aan de bezwaren tegemoet is gekomen, af dat 50,0% van de primaire besluiten waartegen bezwaar is gemaakt niet in stand kon blijven.

Onze commissie is opgevallen dat in 82,6% van de ongegrond verklaarde bezwaarschriften de motivering van het bestreden besluit diende te worden gewijzigd. Daarnaast is onze commissie opgevallen dat met het meetellen van de ingetrokken bezwaarschriften waarbij tegemoetgekomen is aan het bezwaar, de helft (50,0%) van het aantal behandelde bezwaarschriften gegrond is verklaard. Onze commissie is daarom van mening dat de kwaliteit van de primaire besluiten de nodige aandacht verdient.

Deugdelijke motivering van besluiten

In artikel 3:46 van de Awb is bepaald dat een besluit dient te berusten op een deugdelijke motivering. Hoewel de motivering van een bestreden besluit in een te nemen beslissing op bezwaar kan worden aangepast of aangevuld, acht onze commissie het van groot belang dat een besluit deugdelijk gemotiveerd is, zodat bezwaarschriften voorkomen kunnen worden.

Ook in het jaarverslag van onze commissie over 2016 hebben wij hierover opmerkingen gemaakt. Aangezien onze commissie bij de behandeling van bezwaarschriften die in 2017 zijn ingediend, in de motivering van bestreden besluiten ten opzichte van 2016 geen verbetering heeft gezien, heeft onze commissie ook nu weer een aanbeveling over de motivering van besluiten.

Aanbeveling

Onze commissie doet in het kader van de motivering van besluiten de volgende aanbeveling aan het college:

- Motiveer alle besluiten deugdelijk (artikel 3:46 van de Awb) en vermeld daarbij zo mogelijk krachtens welk wettelijk voorschrift het besluit wordt genomen (artikel 3:47, tweede lid, van de Awb). Leg bij afwijzingen uit waarom iemand niet aan de voorwaarden voldoet en wat die voorwaarden inhouden. Als ergens een hardheidsclausule is opgenomen of als het gaat om de mogelijkheid om af te wijken van beleidsregels (artikel 4:84 van de Awb), leg dan uit waarom er wel of geen gebruik wordt gemaakt van een hardheidsclausule of afwijkingsmogelijkheid.

6 CIJFERS

1. Het aantal ingediende bezwaarschriften in 2017

	2017
Aantal ingediende bezwaarschriften	76
Aantal zaken: aantal besluiten waartegen bezwaar is gemaakt	74

- Tegen een planschadebesluit (Wro) zijn 2 bezwaarschriften ingediend, waarvan 1 bezwaarschrift voortijdig is ingetrokken.
- Tegen een omgevingsvergunning voor de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (Wabo) zijn 2 bezwaarschriften ingediend.

2. De stand van zaken bij de commissie per 6 juni 2018

	2017
Bezwaarschriften afgehandeld	76
Aantal bezwaarschriften dat voortijdig is ingetrokken	37
waarvan tegemoetgekomen aan bezwaren	20
Aantal bezwaarschriften dat nog niet is afgehandeld (cie moet nog advies uitbrengen)	
Aantal bezwaarmakers waarover de cie nog moet adviseren	
Aantal bezwaarschriften dat wordt aangehouden op verzoek van bezwaarmaker(s)	
Aantal bezwaarschriften dat wordt aangehouden op verzoek van het college	

3. Het aantal hoorzittingen

	2017
Aantal hoorzittingen	12
Aantal in hoorzittingen behandelde bezwaarschriften 2016	11
Aantal in hoorzittingen behandelde bezwaarschriften 2017	28
Aantal keren dat is afgezien van horen belanghebbenden	6

4. De door de commissie uitgebrachte adviezen

	2017
Niet-ontvankelijk	10
Bezwaren gegrond en bestreden besluit intrekken en (zo nodig) vervangen door ander besluit	4*
Bezwaren deels gegrond en deels ongegrond	2
Bezwaren ongegrond en bestreden besluit handhaven	23
Aantal malen dat geadviseerd is proceskosten te vergoeden	2
Totaal door de commissie uitgebrachte adviezen	39

* Over twee bezwaarschriften is één advies uitgebracht.

5. Het aantal ingediende bezwaarschriften

	2013	2014	2015	2016	2017
Aantal bezwaarschriften	64	47	90	94	76
Aantal zaken	59	34	89	91	74

6. De stand van zaken bij de commissie per 1 juli 2018

	2013	2014	2015	2016	2017
Bezwaarschriften aantal uitgebrachte adviezen	39	35	53	59	39
Voortijdig ingetrokken waarvan tegemoetgekomen aan klager	25	12	30	36	37
om andere redenen	15	6	16	28	20
Percentage intrekkingen	10	6	14	8	17
	39,0	25,5	33,3	38,3	48,7
Aanhouden op verzoek van bezwaarmaker(s) op verzoek van bestuursorgaan			5		
Nog niet afgehandeld			5		

7. Het aantal ingediende bezwaarschriften per bestuursorgaan

	2013	2014	2015	2016	2017
Burgemeester		8	1		
Burgemeester en wethouders	64	39*	89	94	76
Gemeenteraad		1*			

8. Het aantal hoorzittingen

	2013	2014	2015	2016	2017
Aantal hoorzittingen	13	9	14	12	12
Aantal in hoorzittingen behandelde bezwaarschriften	29	25	48	42	39
Aantal keren dat is afgezien van horen belanghebbenden	4	7	10	15	6

9. Termijnen

	2013	2014	2015	2016	2017
Aantal adviezen van de commissie uitgebracht binnen 12 weken	29	11	26	40	16
Aantal adviezen van de commissie uitgebracht tussen 13-18 weken	8	19	19	14	17
Aantal adviezen van de commissie uitgebracht na 18 weken	2	4	8	4	6

10. Het aantal ingediende bezwaarschriften naar onderwerp

	2013	2014	2015	2016	2017
Wet werk en bijstand (tot 1 januari 2015)	35	11	35		
Participatiewet				67	54
Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004		1	2	3	2
Verordening minimabeleid	1			1	3
Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers	1		1		
Wet maatschappelijke ondersteuning (tot 1 januari 2015)	2	5	1		
Wet maatschappelijke ondersteuning 2015			28	5	2
Verordening leerlingenvervoer	1	1			1
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht - slopen					7
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht – bouwen/gebruik	8	6	5	4	
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht – kappen/vellen	1	7	2		
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht - handhaven	1	4	1	4	
Wet ruimtelijke ordening – algemeen	1		1		1
Wet ruimtelijke ordening – planschade			2	1	3
Wet basisregistraties adressen en gebouwen	4		1	1	1
Wegenverkeerswet 1994			1		
Wet openbaarheid van bestuur	8	2	5		1
Wet hergebruik van overheidsinformatie				1	
Algemene plaatselijke verordening		8			1
Erfgoedverordening				1	
Besluit geluidhinder				2	
Subsidie	1	2	5	4	

11. De door de commissie uitgebrachte adviezen per 1 juli 2018

	2013	2014	2015	2016	2017
Niet-ontvankelijk	8	13	15	21	10
Bezwaren gegrond en bestreden besluit intrekken en (zo nodig) vervangen door ander besluit	4	17	3	5	4
Percentage van de inhoudelijk behandelde (ontvankelijke) gegronde bezwaren	12,9	77,3	7,9	13,2	13,8
Bezwaren deels gegrond en deels ongegrond			19	8	2
Percentage			50	21,0	6,9
Bezwaren ongegrond en bestreden besluit handhaven	27	5	16	25	23
Percentage	87,1	22,7	42,1	65,8	79,3
Aantal keren dat geadviseerd is proceskosten te vergoeden	1	3	4	6	2
Totaal door de commissie uitgebrachte adviezen	39	35	53	59	39

12. De beslissing per bestuursorgaan per 1 juli 2018

	2013	2014	2015	2016	2017
Burgemeester waarvan in afwijking van advies		7 4	1		
Burgemeester en wethouders waarvan in afwijking van advies	39	25	52	57	40
Gemeenteraad waarvan in afwijking van advies					

13. Vervolgprocedures per 1 juli 2018

	2013	2014	2015	2016	2017
Aantal gemeentelijke besluiten	39	32	53	57	40
Aantal vervolgpcedures	10	9	13	9	4
Percentage	25,6	28,1	24,5	15,8	10,0