

**COMMISSIE  
BEZWAARSCHRIFTEN**

**Jaarverslag 2014**

**Haaksbergen, mei 2015**

## **INHOUDSOPGAVE**

INLEIDING .....	3
COMMISSIE.....	4
TOELICHTING CIJFERS .....	5
OPMERKINGEN, CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN.....	7
CIJFERS .....	8

## INLEIDING

Voor u ligt het jaarverslag 2014 van de Commissie bezwaarschriften. Het jaarverslag geeft een overzicht van de werkzaamheden van deze onafhankelijke commissie. In het jaarverslag worden de cijfers over een periode van 10 jaar vermeld, zodat een tendens over die periode is te zien. Dit jaarverslag behelst daarom het verslagjaar 2005 tot en met 2014 en geeft de stand van zaken per 1 mei 2015 weer.

Het is de taak van onze commissie om de beslissing op een bezwaarschrift voor te bereiden. Bij die voorbereiding hoort ook het horen van alle belanghebbenden of juist het afzien daarvan. Het horen dan wel het niet horen is een bevoegdheid die in de Algemene wet bestuursrecht is neergelegd bij onze commissie. De voorbereiding van de beslissing op een bezwaarschrift houdt verder in het geven van advies aan het tot beslissen bevoegde bestuursorgaan. Als dat advies strekt tot het herroepen van een besluit, dan houdt dat advies ook in welk besluit – naar het oordeel van onze commissie – daarvoor in de plaats komt.

Als het herroepen besluit een beslissing op een aanvraag is, zal altijd een nieuw (en ander) besluit daarvoor in de plaats moeten komen. In dat geval kan niet volstaan worden met enkel een herroeping, maar zal in beginsel gelijktijdig met de herroeping van het bestreden besluit ook het nieuwe besluit moeten worden genomen. Als een besluit vormfouten bevat, zoals onvoldoende motivering of verwijzing naar de onjuiste wetsartikelen, en die kunnen worden hersteld, dan adviseert de commissie aan het bestuursorgaan om die verbeteringen aan te brengen. Het besluit kan met de aangebrachte verbeteringen worden gehandhaafd en behoeft niet te worden herroepen.

De verantwoordelijkheid van onze commissie voor een zaak eindigt met het uitbrengen van ons advies aan het bestuursorgaan. Of het bestuursorgaan ons advies al dan niet overneemt, is niet aan ons.

## COMMISSIE

Per 5 februari 2014 is de heer mr. B.H. (Ben) Nijland aangewezen als plaatsvervangend secretaris van de Commissie bezwaarschriften.

Daarna was de samenstelling van de commissie in 2014 als volgt:

Voorzitter  
de heer A.J. (Adri) Afink

Lid en tevens plaatsvervangend voorzitter  
mevrouw mr. E. (Esther) Lankamp-Grooten

Leden  
de heer mr. J.H.B. (Erik) Averdijk  
de heer mr. W.D. (Wieger) Piek  
mevrouw mr. drs. M.Y. (Miranda) Rutjes

Secretariaat  
de heer mr. R.H. (Roelofs) Willems  
mevrouw mr. drs. L.G. (Lucy) Hartman  
mevrouw mr. I.A.H. (Irma) Horck-van Mast  
de heer mr. B.H. (Ben) Nijland  
mevrouw P.M. (Pauline) Paalman-Hendrikson

In 2014 heeft de commissie 9 hoorzittingen gehouden, waarin 25 bezwaarschriften zijn behandeld. In 7 gevallen is afgezien van het horen van belanghebbenden, waarvan in 6 gevallen wegens kennelijke niet-ontvankelijkheid en in 1 geval wegens kennelijke ongegrondheid van dat bezwaarschrift.

## TOELICHTING CIJFERS

In 2014 zijn 47 bezwaarschriften ingediend. Deze 47 bezwaarschriften hebben betrekking op in totaal 34 zaken. Tegen een drietal zaken zijn meerdere bezwaarschriften ingediend; 7 bezwaarschriften tegen een omgevingsvergunning (Wabo) voor de activiteit vellen, 2 bezwaarschriften tegen een omgevingsvergunning (Wabo) voor de activiteit bouwen en 8 bezwaarschriften tegen een evenementenvergunning (APV).

Van de 47 in 2014 ingediende bezwaarschriften zijn 12 bezwaarschriften voortijdig ingetrokken. Dat is 25,5% van de ingediende bezwaarschriften. Voortijdig ingetrokken wil zeggen dat een ingediend bezwaarschrift wordt ingetrokken voordat de commissie haar advies heeft uitgebracht aan het tot beslissen bevoegde bestuursorgaan of nadat de commissie haar advies heeft uitgebracht, maar voordat het bestuursorgaan heeft beslist en zijn beslissing heeft verzonden. Van de 12 ingetrokken bezwaarschriften zijn 6 bezwaarschriften ingetrokken, omdat burgemeester en wethouders alsnog geheel of gedeeltelijk zijn tegemoetgekomen aan de bezwaren en 6 bezwaarschriften zijn om andere redenen ingetrokken.

In 35 gevallen zijn bezwaarschriften afgedaan door het uitbrengen van advies aan het bestuursorgaan. In 2014 waren in 39 gevallen de bezwaarschriften gericht aan het college van burgemeester en wethouders (bevoegd bestuursorgaan), in 7 gevallen aan de burgemeester (bevoegd bestuursorgaan) en in 1 geval aan zowel het college van burgemeester en wethouders als de gemeenteraad.

Op dit moment (per 1 mei 2015) is over alle bezwaarschriften uit 2014 advies uitgebracht. Wat betreft het aantal oude en langdurig aangehouden zaken, resteren nu nog steeds één zaak uit 2009 (handhaving milieu) en één zaak uit 2012 (subsidie). Beide zaken worden op verzoek van bezwaarmakers aangehouden.

Traditiegetrouw vermelden wij in het jaarverslag de reden van intrekking als die intrekking het gevolg is van het alsnog geheel of gedeeltelijk aan de bezwaren tegemoetkomen. Een dergelijke intrekking kan immers gelijkgesteld worden aan een gegrondverklaring van de bezwaren en het herroepen van het bestreden besluit. Dat was in 2014 in 6 zaken het geval. Dit betrof de volgende zaken:

- Budgetsubsidie: meer subsidie toegekend dan in het primaire besluit is bepaald.
- Wmo – huishoudelijke hulp: extra tijd voor huishoudelijke hulp geïndiceerd.
- Last onder dwangsom: bezwaarmaker is tegemoetgekomen aan het gestelde in de beschikking. De beschikking last onder dwangsom is ingetrokken.
- Leerlingenvervoer: leerling hoeft niet zelfstandig gebruik te maken van het openbaar vervoer en krijgt aangepast vervoer.
- Invordering dwangsom: afgezien van het invorderen van de verbeurde dwangsom.
- Wmo – huishoudelijke hulp: verlaging van de uren huishoudelijke hulp is teruggedraaid.

### **Gegronde bezwaren**

In 2014 heeft de commissie geadviseerd 17 bezwaarschriften gegrond te verklaren, het bestreden besluit al dan niet te herroepen en het bestreden besluit te vervangen of wijzigen. Dat is 77,3% van het aantal door de commissie uitgebrachte adviezen. Het gaat om de volgende zaken:

Wabo: bezwaarschriften (2) gericht tegen het besluit van burgemeester en wethouders tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen van een paardenstal en een kapschuur: er was al van rechtswege een omgevingsvergunning verleend.

Wabo: bezwaarschriften (7) gericht tegen het besluit van burgemeester en wethouders tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor het kappen van een eik: vergunning is herroepen en alsnog geweigerd.

APV: bezwaarschriften (4) gericht tegen het besluit van de burgemeester tot het onder voorwaarden verlenen van een evenementenvergunning: de commissie heeft geadviseerd de evenementenvergunning te herroepen en alsnog te weigeren.

Wwb: bezwaarschrift gericht tegen het besluit van burgemeester en wethouders tot het toekennen van bijzondere bijstand voor de kosten van persoonsalarmering, maaltijdkosten, eigen bijdrage CAK en kosten zwemmen op therapeutische basis: draagkracht is op een lager bedrag vastgesteld.

Wwb: bezwaarschrift gericht tegen het besluit van burgemeester en wethouders voor zover het betreft de vaststelling dat de inlichtingenplicht is geschonden: de commissie heeft geconstateerd dat de inlichtingenplicht niet is geschonden en geadviseerd dat onderdeel van het bestreden besluit te herroepen en als gevolg daarvan af te zien van het opleggen van een bestuurlijke boete.

Wmo: bezwaarschrift gericht tegen het besluit van burgemeester en wethouders waarbij hulp bij het huishouden wordt toegekend: - 4 uur per week gedurende een periode, en 3 uur en 30 minuten per week in de daaropvolgende periode: ingangsdatum verlaging huishoudelijke hulp is aangepast.

Wmo: bezwaarschrift gericht tegen het besluit van burgemeester en wethouders tot het toekennen van huishoudelijke hulp van 1,5 uur per week gedurende een periode: uren huishoudelijke hulp zijn verhoogd.

## **OPMERKINGEN, CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN**

Het aantal ingediende bezwaarschriften is lager dan het aantal in 2013. In 2014 zijn 47 bezwaarschriften ingediend (in 2013: 64) die gericht zijn tegen 34 zaken (in 2013: 59). Het aantal ingetrokken bezwaarschriften bedraagt nu 12 (in 2013: 25). Dat is een percentage van 25,5%.

Opvallend in 2014 is dat het aantal bijstandszaken (11) in verhouding tot 2013 is gedaald. In 2013 bedroeg het aantal bezwaarschriften op het terrein van de bijstand 35, een percentage van 54,6%. Bezwaarschriften in het kader van de Wet openbaarheid van bestuur waren er opvallend weinig: slechts 2. In 2013 bedroeg dit aantal 8. In 2014 zijn verder 8 bezwaarschriften ingediend in het kader van de Algemene plaatselijke verordening (in 2012 en 2013: 0) gericht aan de burgemeester (bevoegd bestuursorgaan).

In 2014 bedraagt het aantal door de commissie uitgebrachte adviezen 35. Van dit aantal heeft de commissie geadviseerd 17 bezwaarschriften gegrond te verklaren, het bestreden besluit al dan niet te herroepen en het bestreden besluit te vervangen of wijzigen. Dat is een percentage van 77,3%. In voorgaande jaren bedroeg dat aantal lager: 4 (12,9%) in 2013, 3 (11,1%) in 2012 en 4 (19,0%) in 2011.

Dit verschil is verklaarbaar. Er zijn namelijk tegen 3 besluiten meerdere bezwaarschriften ingediend. Tegen één van deze besluiten zijn 7 bezwaarschriften ingediend. De commissie heeft geadviseerd deze 7 bezwaarschriften gegrond te verklaren. Tegen een ander besluit zijn 8 bezwaarschriften ingediend. Van die 8 bezwaarschriften is er één ingetrokken en de commissie heeft geadviseerd 4 van de 7 behandelde bezwaarschriften gegrond te verklaren. Tot slot zijn tegen weer een ander besluit 2 bezwaarschriften ingediend waarover de commissie geadviseerd heeft deze gegrond te verklaren. Bij elkaar opgeteld zijn dit 13 adviezen (inhoudende een gegrondverklaring) die betrekking hebben op 3 besluiten.

## CIJFERS

### 1. Het aantal ingediende bezwaarschriften

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Aantal bezwaarschriften	54	67	65	82	48	44	52	70	64	47
Aantal zaken	49	64	62	75	39	43	47	67	59	34

### 2. De stand van zaken bij de commissie per 1 mei 2015

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Bezwaarschriften afgehandeld	38	52	44	50	25	25	34	37	39	35
Voortijdig ingetrokken waarvan tegemoetgekomen aan klager	15 4	14 4	21 7	32 14	22 11	19 9	20 12	32 12	25 15	12 6
om andere redenen	11	9	14	18	11	10	8	19	10	6
Percentage intrekkingen	27,7	20,8	32,3	39,0	45,8	43,1	36,5	45,7	39,0	25,5
Nog niet afgehandeld					1			1		

### 3. Het aantal ingediende bezwaarschriften per bestuursorgaan

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Burgemeester	2		2	1	1					8
Burgemeester en wethouders	49	59	63	79	46	44	52	69	64	39*
Gemeenteraad	3	8		2	1			1		1*

\* 1 bezwaarschrift is gericht aan zowel het college van burgemeester en wethouders als de gemeenteraad

### 4. Het aantal hoorzittingen

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Aantal hoorzittingen	14	17	16	16	14	10	14	11	13	9
Aantal in hoorzittingen behandelde bezwaarschriften	49	44	40	36	34	24	28	37	29	25
Aantal keren dat is afgezien van horen belanghebbenden	3	8	7	11	2	5	9	5	4	7

### 5. Termijnen

	2012	2013	2014
Aantal adviezen van de commissie uitgebracht binnen 12 weken	29	29	11
Aantal adviezen van de commissie uitgebracht tussen 13-18 weken	6	8	19**
Aantal adviezen van de commissie uitgebracht in termijn langer dan 18 weken	4	2	4

\* Het bezwaarschrift aan zowel het college van burgemeester en wethouders als de gemeenteraad is niet gericht tot een besluit als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht. Hierdoor kan de beslistermijn niet worden bepaald.

\*\* Het streven van de commissie is om binnen 12 weken advies uit te brengen. Dit blijkt ook uit voorgaande jaren. De hoogte van het aantal adviezen dat in 2014 binnen 13-18 weken is uitgebracht, heeft onder meer te maken met het feit dat tegen drie besluiten meerdere bezwaarschriften zijn ingediend (2, 7 en 8). Daardoor kon pas een hoorzitting worden gehouden nadat alle bezwaarschriften gemotiveerd waren, dan wel alle belanghebbenden in de gelegenheid waren bij de hoorzitting aanwezig te zijn. Daarnaast is bij twee zaken na afloop van de hoorzitting nader onderzoek gedaan voordat de commissie haar advies uitbracht. Dit heeft ertoe geleid dat de commissie in 2014 meerdere keren de termijn van 12 weken heeft overschreden/moeten overschrijden.



## 6. Het aantal ingediende bezwaarschriften naar onderwerp

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Bouwen/slopen (Wabo)	6	14	15	24	9	11	19	9	8	6
Ruimtelijke ordening	2	1	1	4	1		1		1	
Planschade	1	2		1	1		3			
Milieu (Wabo)				4	2				3	
Handhaven/gedogen	6	14	13	10	3	5	3	2		4
Verkeer	7	2		2	6		1	1		
Brandveiligheid	1		1							
Kappen/vellen (Wabo)	6			2	5	3	2	2	1	7
APV, bijzondere wetten	4		3	5			1			8
Bijstand	9	14	13	10	6	9	4	30	35	11
Gehandicapten	7	9	12	11	5	10	7	4	2	5
Subsidie	1	3	2	2	2	3	1	7	1	2
Openbaarheid van bestuur	1	1	2	2			1	5	8	2
Monumenten										
Voorkeursrecht gemeenten	1	5		2						
Onderwijs	1			1	3	2	3	9	1	1
Huisnummering									4	
Diversen	1	2	3	2	5	1	6	1		1

- *Bouwen/slopen*: bouwvergunning, sloopvergunning, omgevingsvergunning
- *Ruimtelijke ordening*: vrijstelling/ontheffing, voorbereidingsbesluit, wijziging bestemmingsplan, aanlegvergunning, projectbesluit
- *Milieu*: melding, niet in behandeling nemen aanvraag milieuvergunning, omgevingsvergunning
- *Handhaven/gedogen*: bestuursdwang, dwangsom, gedogen (op alle gebieden)
- *Verkeer*: verkeersbesluit, onttrekking aan openbaar verkeer, uitritvergunning, ontheffing van verkeersbesluit
- *Kappen/vellen*: kapvergunning, herplantplicht, omgevingsvergunning
- *APV, bijzondere wetten: evenementen*, exploitatievergunning horeca, standplaatsvergunning, weekmarkt, speelautomaten
- *Bijstand*: bijstand, maatregel, langdurigheidstoelage, terugvordering, asielzoekers
- *Gehandicapten*: Wmo (voorheen Wvg) woonvoorzieningen, verhuiskosten, vervoer, huishoudelijke hulp, rolstoel, gehandicaptenparkeerkaart, gehandicaptenparkeerplaats
- *Onderwijs*: leerlingenvervoer, kinderopvang

### 7. De door de commissie uitgebrachte adviezen per 1 mei 2015

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Niet-ontvankelijk	5	10	11	17	10	6	13	10	8	13
Bezwaren gegrond en bestreden besluit intrekken en (zo nodig) vervangen door ander besluit	6	9	9	5	5	4	4	3	4	17
Percentage van de inhoudelijk getoetste (ontvankelijke) gegronde bezwaren	18,6	20,9	27,3	15,2	33,3	21,1	19,0	11,1	12,9	77,3
Bezwaren ongegrond en bestreden besluit handhaven	27	34	24	28	10	15	17	24	27	5
Aantal keren dat geadviseerd is proceskosten te vergoeden	3	1	4	2	1	3	2	1	1	3
Totaal door de commissie uitgebrachte adviezen	37	53	44	50	25	25	34	37	39	35

### 8. De beslissing per bestuursorgaan per 1 mei 2015

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Burgemeester waarvan in afwijking van advies	2		2		1					7 4
Burgemeester en wethouders waarvan in afwijking van advies	32 2	46 1	41	50 2	23 3	25 1	32 1	36	39	25
Gemeenteraad waarvan in afwijking van advies	3	6			1			1		

### 9. Vervolgprocedures en de stand van zaken daarvan per 1 mei 2015

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Aantal gemeentelijke besluiten	38	52	43	50	25	25	32	37	39	32
Aantal vervolgprocedures	10	14	9	9	6	8	5	5	10	9
Percentage	26,3	26,9	20,9	18,0	24,0	32,0	15,6	13,5	25,6	28,1