



Tweede bestuursrapportage 2018

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
Aanbieding	3
Financieel kader	3
Programma's	4
Bestuur en dienstverlening	4
Economische ontwikkeling	5
Onderwijs	5
Sociaal domein	5
Ruimtelijke ontwikkeling en wonen	7
Algemene dekkingsmiddelen	7
Restant kredietenlijst	8
Voortgang uitvoeren aanbevelingen Rekenkamercommissie	9

Aanbieding

Inleiding

Met deze tweede bestuursrapportage 2018 informeren we u over de beleidsinhoudelijke en financiële prognose voor het jaar 2018. We gaan hierbij uit van de kaders zoals we die hebben geschetst in de begroting 2018. Deze rapportage is gebaseerd op de financiële gegevens t/m 31 juli 2018. Vanuit deze gegevens kijken we naar de verwachte baten en lasten per eind 2018.

Financieel kader

Resultaat

Deze tweede bestuursrapportage sluit met een voordeel van ruim € 10.000. Bij de eerste bestuursrapportage was nog uitgegaan van een positief resultaat van € 10.000. Het verwachte resultaat voor 2018 komt daarmee uit op afgerond € 21.000.

In deze bestuursrapportage licht het college afwijkingen groter dan € 15.000 toe. Dit is in overeenstemming met de financiële verordening.

Overzicht ontwikkelingen tweede bestuursrapportage 2018

Bedragen x € 1.000

Omschrijving programma	Deelprogramma	BEDRAG begroot	Nadeel / Voordeel
Bereikbaarheid en openbare ruimte	Bereikbaarheid	8	Nadeel
	Openbare ruimte	114	Nadeel
		122	Nadeel
Bestuur en dienstverlening	Bestuur	83	Voordeel
		83	Voordeel
Cultuur en ontspanning	Cultuur	4	Nadeel
		4	Nadeel
Economische ontwikkeling	Detailhandel	0	Nadeel
	Economische ontwikkeling	99	Nadeel
	Toerisme en recreatie	15	Voordeel
		83	Nadeel
Sociaal Domein	Jeugd	167	Voordeel
	Participatie	444	Nadeel
	Wmo	0	Nadeel
		278	Nadeel
Onderwijs	Onderwijs	52	Voordeel
		52	Voordeel
Ruimtelijke ontwikkeling en wonen	Ruimtelijke ontwikkeling	88	Voordeel
	Wonen	11	Voordeel
		99	Voordeel
Algemene dekkingsmiddelen	Algemene dekking	263	Voordeel
		263	Voordeel
	Totaal :	10	Voordeel

Bereikbaarheid en openbare ruimte

Deelprogramma Openbare ruimte (N €114.000)

Begraven (N € 59.000)

Het onderhoud van begraafplaatsen, inclusief het delven van graven is niet overgedragen aan Twente Milieu. De toegerekende loonkosten zijn vervallen als gevolg van overdracht personeel aan Twente Milieu. Hiervoor in de plaats moet een budget werken en diensten van derden komen. Het nieuwe onderhoudsbestek is eerder dit jaar, na een aanbesteding. Daarnaast vallen de kosten van het grafdelven dit jaar hoger uit, doordat er in de eerste helft van dit jaar net zoveel mensen zijn begraven als in het hele jaar 2017 (en 2016).

Onderhoud plantsoenen (N € 35.000)

Twente Milieu heeft een extra opdracht gekregen voor het onderhoud van de drie wijken die voorheen door het SW-bedrijf Hacron werden onderhouden (kosten € 215.000). Twente Milieu kan op basis van deze aanvullende opdracht een omzet van € 250.000 aan Gildebor garanderen. De kosten voor onderhoud plantsoenen zijn daarom € 35.000 per saldo hoger dan voorheen bij Hacron.

Bestrijding invasieve exoten en eikenprocessierupsen (N € 20.000)

Gemeenten zijn verplicht bepaalde plantensoorten te bestrijden die een bedreiging vormen voor de volksgezondheid, de biodiversiteit of schade aan de infrastructuur veroorzaken. In 2018 hebben we een deel van dit budget nodig om het beheerplan voor het buitengebied af te ronden, waarmee we voor de komende jaren een goede werkomschrijving voor Twente Milieu hebben liggen. Daarnaast was de rupsenplaag dit jaar enorm. Om de volksgezondheid te dienen is er extra capaciteit ingezet om de rupsen curatief te bestrijden. Daarnaast nemen de klachten over roeken op diverse locaties toe. We hebben voor 2019 een geactualiseerd roekenbeschermingsplan nodig.

Snippergroen (V/N € 25.000, per saldo neutraal)

Om de verkoop van snippergroen te versnellen wordt er mankracht ingehuurd. Voor het jaar 2018 zijn we extra kosten kwijt door extra verkoop van groen en door de aanpassing van het bestemmingsplan Snippergroen.

Bestuur en dienstverlening

Deelprogramma bestuur (V € 83.000)

Vermindering aantal wethouders (V € 96.000)

Huidige college bestaat uit drie wethouders. De ramingen waren gebaseerd op vier wethouders.

Wachtgeld en begeleiding ex-wethouders naar werk (N € 140.000)

We hebben wachtgeldverplichtingen aan vier ex-wethouders. Daarnaast hebben de ex-wethouders sollicitatieplicht.

Bijdrage Agenda voor Twente (V € 60.000)

Voor de Agenda voor Twente is per 2018 structureel € 10 per inwoner geraamd; inmiddels is in regionaal verband besloten dat de bijdrage niet hoger is dan € 7,50 per inwoner.

Verdeling kosten Regio Twente (V € 67.000)

De gemeentelijke bijdrage aan de Regio Twente wordt via een verdeelsleutel verdeeld over meerdere deelprogramma's. Op grond van de nieuwe BBV regels met betrekking tot overhead zijn de verdeelsleutels gewijzigd. Dit betekent dat er een aantal verschuivingen plaatsvinden tussen deelprogramma's.

Economische ontwikkeling

Deelprogramma Economische ontwikkeling (N € 99.000)

Verdeling kosten Regio Twente (N € 99.000)

De gemeentelijke bijdrage aan de Regio Twente wordt via een verdeelsleutel verdeeld over meerdere deelprogramma's. Op grond van de nieuwe BBV regels met betrekking tot overhead zijn de verdeelsleutels gewijzigd. Dit betekent dat er een aantal verschuivingen plaatsvinden tussen deelprogramma's.

Deelprogramma Toerisme en recreatie (V € 15.000)

Recreatie en toerisme (V € 15.000)

Dit voordeel komt wederom voort uit de verschuiving van de kosten van Regio Twente.

Onderwijs

Onderwijs (V € 50.000)

Specifieke uitkering (V € 50.000)

Het betreft hier een incidentele specifieke uitkering voor de bestrijding van onderwijsachterstanden voor 2018. Hieraan liggen beschikkingen van de minister van basis- en voortgezet onderwijs en media d.d. 20 en 21 december 2017 ten grondslag.

Sociaal domein

Deelprogramma Jeugd (V € 167.000)

PGB Jeugd (V € 42.000)

Wij zien in de jaarrekening 2017 dat onze jeugdige inwoners steeds vaker zorg in natura (ZIN) in plaats van een persoonsgebonden budget (PGB) inzetten. Ook in 2015 en 2016 was dit het geval. Deze trend is overigens in heel Twente zichtbaar. Op basis van de verplichtingen en daadwerkelijke uitgaven PGB Jeugd per juli 2018 zien wij dat deze trend zich ook in 2018 voortzet.

Individuele voorzieningen Natura Jeugd (V € 125.000)

Van een groot deel van de aanbieders van jeugdhulp hebben wij de afrekeningen over het jaar 2017 inmiddels ontvangen. Bij het bepalen van de hoogte van de verplichtingen voor 2018 over voorgaande jaren hebben wij alle informatie van aanbieders en van onszelf betrokken en telkens de volledige kosten van een indicatie opgenomen. Aanbieders hebben echter niet altijd de maximale kosten van een indicatie gedeclareerd en soms zelfs een indicatie helemaal niet gedeclareerd. Ook is gebleken dat enkele indicaties dubbel zijn meegenomen. Op grond daarvan verwachten wij een voordeel van € 125.000 op de transitorische post 2017.

Aanwenden stelpost innovatie Jeugdzorg (per saldo neutraal)

In de begroting 2018 is een stelpost van € 40.000 opgenomen. De stelpost wordt nu ingezet om de volgende activiteiten mogelijk te maken:

- Deelname aan de proeftuin 'uitdagend ontwikkelen in jouw leeromgeving'. Doel van de proeftuin is het mogelijk maken van een mooi en waardevol leven voor kinderen met

ernstige meervoudige beperkingen (EMB), hun ouders en gezin, door het creëren van een fijne en uitdagende leeromgeving (thuis, omgeving, zorg en school).

- Het versterken van preventieve activiteiten jeugd. Dit betreft onder meer de projecten Cool2Bfit en de YoHo-app die beide samen met de huisartsen uit Haaksbergen worden opgezet en uitgevoerd. Cool2Bfit is een interventie die zich richt op kinderen in de basisschoolleeftijd met overgewicht of obesitas. De YoHo-app biedt een platform waarop ouderen of hun mantelzorgers een klusje of een oproep voor hulp of gezelschap kunnen plaatsen aan jongeren in hun directe omgeving die graag iets willen bijverdienen.

Deelprogramma Participatie (N € 444.000)

Bijstandsverlening en inkomensvoorziening (N € 485.000)

De kosten voor algemene bijstand zijn niet, zoals in het begin van dit jaar gedacht, gedaald. De verwachting was dat door de economische ontwikkeling en de daarmee gepaard gaande extra vacatures het aantal bijstandsccliënten al in 2018 zou afnemen. Wij verwachten dat deze afname zich wel in 2019 e.v. gaat voordoen. Mede door de aanstelling van een extra werkcoach per 1 juni 2018. Uit de managementrapportage van de Uitvoeringsorganisatie van juni 2018 blijkt dat verwacht wordt dat in het eerste kwartaal van het jaar 2019 ca. 27% van het aantal cliënten met ondersteuning betaald werk kan verrichten en/of is uitgestroomd naar werk. Naast uitstroom zijn er ook mensen die instromen in de bijstand. De verwachting is dat vooral jong gehandicapten, die niet in aanmerking komen voor een Wajong-uitkering, inwoners die de maximumtermijn van de WW uitkering hebben bereikt, schoolverlaters en statushouders blijven instromen.

Gemeentelijk armoede- en schuldenbeleid (V € 40.000)

De uitgaven stijgen per saldo minimaal ten opzichte van wat is begroot. Voor dit jaar verwachten wij dan ook minder uitgaven dan begroot.

Deelprogramma Wmo (Per saldo neutraal)

Maatwerkvoorzieningen Natura materieel Wmo (V/N € 50.000, per saldo neutraal)

De eigen bijdragen deelnemers regionaal vervoer zijn minder dan begroot. Wij verwachten een eigen bijdrage van € 50.000. Er maken minder reizigers gebruik van individueel vervoer (voorheen regiotaxi). Daarentegen wordt er meer gebruik gemaakt van lokale vervoersvoorzieningen zoals automaatje, buurtbus en het Rode Kruis wat leidt tot hogere kosten.

Opvang en beschermd wonen Wmo (V/N € 71.000, per saldo neutraal)

Beschermd Wonen is momenteel een uitvoeringstaak van centrumgemeente Enschede. Naar verwachting wordt deze verantwoordelijkheid per 1-1-2021 gedecentraliseerd naar de gemeente. Het financiële overschot op de taak wordt, naast het aanleggen van een redelijke reserve bij de centrumgemeente, verdeeld over de regiogemeenten. Wij zetten deze middelen in ter voorbereiding op de decentralisatie. Regionaal is hiervoor een Visiedocument opgesteld met daarin een plan van aanpak. De komende periode worden de volgende onderwerpen verder uitgewerkt:

- Zorginfrastructuur;
- wonen en huisvesting;
- activering, dagbesteding, werk en inkomen;
- inhoudelijke ontwikkelopgave (transformeren);
- organiseren van samenwerking en uitvoering.

Aanwenden stelpost innovatie Wmo (per saldo neutraal)

In de begroting 2018 is een stelpost van € 25.000 opgenomen. De stelpost wordt nu ingezet om de volgende activiteiten mogelijk te maken:

- Deelname aan de pilot Wijk GGD'er. Twee verpleegkundigen Openbare Geestelijke Gezondheidszorg van de GGD voeren de pilot Wijk GGD'er vanuit de Noaberpoort uit. Zij zoeken contact met verwarde personen en om deze toe te leiden naar zorg, begeleiding of ondersteuning, vanuit een passende, persoonsgerichte aanpak. Ze leggen ook contact met de omgeving.

- Deelname project Taal op de werkvloer. 2,5 miljoen volwassenen in Nederland hebben moeite met lezen, schrijven en rekenen. Zij zijn laaggeletterd. Het doel van Taal op de werkvloer is het herkennen en opsporen van laaggeletterdheid en het aanbieden van taalbegeleiding op de werkvloer.

Ruimtelijke ontwikkeling en wonen

Deelprogramma Ruimtelijke ontwikkeling (V € 88.000)

Verhogen verliesvoorzieningen (N € 144.500)

De grondexploitaties zijn geactualiseerd. De kosten voor het Marktplan zijn verhoogd. Dit betreft extra externe plankosten (kosten advocaat voor de juridische procedure Molenstraat 1), extra beheerskosten en extra kostenstijgingen ten aanzien van de herinrichting van de bij het plan behorende openbare ruimte (waaronder de pastoretuin). Ook moeten we met een lager rentepercentage rekenen. Dit leidt er toe dat we de verliesvoorziening voor het Marktplan moeten verhogen. Daarnaast moet de verliesvoorziening Vregelinkshoek verhoogd worden met € 8.000.

Voorlopige winstneming Buurse Zuid (V € 32.000)

Dit betreft de winst van de grondexploitatie die wij dit jaar verwachten te kunnen nemen.

Voorziening sanering werf (V € 200.000)

Bij de jaarrekening 2017 is een bedrag van € 500.000 geraamd voor de sanering van de gemeentewerf. Inmiddels is duidelijk dat deze kosten niet hoger worden dan € 300.000. Ten opzichte van het geraamde bedrag € 500.000 levert dit een voordeel op van € 200.000.

Algemene dekkingsmiddelen

Algemene dekking (V € 263.000)

Afschrijvingskosten (N € 824.000)

Vanwege de overgang naar Twente Milieu zijn onze voertuigen verkocht. De boekwaarde van deze voertuigen zijn afgewaardeerd en levert een nadeel op van € 824.000.

Verdeling kosten Regio Twente (V € 24.000)

De gemeentelijke bijdrage aan de Regio Twente wordt via een verdeelsleutel verdeeld over meerdere deelprogramma's. Op grond van de nieuwe BBV regels qua overhead zijn de verdeelsleutels gewijzigd. Dit betekent dat er een aantal verschuivingen plaatsvinden tussen deelprogramma's.

Opbrengst verkoop materieel BOR (V € 815.000)

Als opbrengst van het verkopen van materieel BOR verwachten wij een voordeel van € 815.000.

Algemene uitkering gemeentefonds (V € 123.000)

Dit betreft de effecten uit de meicirculaire 2018, meer informatie is terug te lezen in de raadsinformatiebrief.

Baten OZB-niet woningen (V € 125.000)

Vanwege toename van aantal panden kan er over meer objecten OZB worden geheven.

Restant kredietenlijst

Het volgende overzicht geeft de status van de kredieten per 31-8-2018 weer.

Kredietnr.	Jaar aanvraag	Omschrijving krediet	Restant krediet 31-12-2017	In begroting en berap 2018 verstrekt krediet	Uitgaven t/m 31-8 2018	Restant krediet 31-08-2018	Vervaldatum *	Uitgestelde vervaldatum	Opmerkingen
7100047	2012	Aansluiting Kolenbranderweg op N18	864	1.239	-1.261	842	31-12-2018	31-12-2019	Is eind 2019 afgerond.
7100089	2014	Gebiedsontwikkeling centrum	485			485	31-12-2019		
7100091	2014	Renovatie sportvelden De Greune	50			50	31-12-2018		
71000112	2015	Herschikking schoollocaties	183			183	31-12-2020		
71000118	2015	Extreme buien 2015-2017	1.859		-13	1.846	31-12-2018	31-12-2020	Eibergsestraat nog niet afgerond en projecten Veldmaat, Blankenburg en Brink zijn nog in voorbereiding.
71000170	2016	Vervanging leidingen 2016	187		-179	8	31-12-2019		
71000173	2017	Herschikking schoollocaties	2.293		-12	2.281	31-12-2018		
71000176	2017	Opwaardering Kerkweg	25	590	-358	257	31-12-2018	31-12-2019	Is eind 2019 afgerond.
71000178	2017	Afwaardering N18	89	1.900	-30	1.959	31-12-2018	31-12-2020	Uitvoering start in 2019.
71000179	2017	Kredieten riolering conform GRP 2017-2020	1.624		-363	1.261	31-12-2018	31-12-2020	Projecten Veldmaterstraat en Brink lopen nog.
71000180	2017	Plan vervanging hard- en software 2017	282		-282	0	31-12-2018		Project afgerond.
71000181	2017	Vervangingen Wmo	57			57	31-12-2018		
71000182	2017	Materieel beheerplan 2017	47			0	31-12-2018		Is komen te vervallen.
71000185	2017	Speelvoorzieningen	75		-52	23	31-12-2018	31-12-2019	Is eind 2019 afgerond.
71000186	2018	Verdiepte aanleg N18		4.400	-4.091	309	31-12-2019		
71000187	2018	Vervanging hard en software 2018		330	-86	244	31-12-2019		
71000188	2018	Wegenbeheerplan 2018		240		240	31-12-2019		
71000189	2018	Materieel beheerplan 2018		611		0	31-12-2019		Is komen te vervallen.
71000190	2018	Vervangingen Wmo 2018		50		50	31-12-2019		
71000191	2018	GRP 2017-2020 kredietjaar 2018		1.727		1.727	31-12-2019		
71000192	2018	Tachymeter		40	-51	-11	31-12-2019		Project afgerond.
71000193	2018	Bewegwijzering 2018		33		33	31-12-2019		
71000194	2018	Vervanging en renovatie openbare verlichting 2018		150	-8	142	31-12-2019		
71000195	2018	Rotonde Hengelsestraat/ Veldmaterstraat		500		500	31-12-2019		
71000196	2018	Aanpassing Noordsingel ter hoogte van Stepelo		180	-170	10	31-12-2019		
71000197	2018	Aanpassing Veldmaterstraat		245		245	31-12-2019		
71000198	2018	Aanpak Eibergsestraat		470	-380	90	31-12-2019		
71000199	2018	Realisatie milieu-eilanden		240		240	31-12-2019		
71000200	2018	Renovatie Atletiekbaan		500	-126	374	31-12-2019		
71000201	2018	Live streamen raadsvergaderingen		56	-48	8	31-12-2019		Krediet verhoogd met 25k.
71000202	2018	Huisvesting Assink (voorbereidingskrediet)		100		100	31-12-2019		
71000203	2018	Parkeerplaatsen fietscrossvereniging DVO		20		20	31-12-2019		
		Totaal	8.120	13.621	-7.510	13.573			

* Een krediet vervalt volgens de financiële verordening twee jaar nadat deze is verstrekt. De raad kan hier van afwijken.

Voortgang uitvoeren aanbevelingen Rekenkamercommissie

Na de rapportage in de tweede berap 2017 resteren nog twee rapporten van de rekenkamercommissie (Rkc) om over te rapporteren: planning & control en juridische kwaliteitszorg. Daarnaast zijn er twee nieuwe rapporten waarover wij rapporteren: grondbeleid en duurzame verstedelijking.

Vaak moet er iets gebeuren voordat er iets gebeurt (Planning & Control), 2015

Inmiddels hebben we alle vijf aanbevelingen ter harte genomen en opgevolgd. In een volgende voortgangsrapportage komt dit Rkc-rapport niet terug.

Geluk en wijsheid? (juridische kwaliteitszorg), februari 2012 in samenhang met **Over hoofdwegen en bospaden** (quick-scan juridische kwaliteitszorg), december 2015

In het bestuurlijk besluitvormingsproces is de toets op (integrale) kwaliteit van college- en raadsvoorstellen aangescherpt. Een toets op juridische kwaliteit is daar onderdeel van. Verder hebben we met het vaststellen van de hoofdstructuur van de ambtelijke organisatie de (brede) controlfunctie ingevoerd. Wij verwijzen naar het aan de raad toegestuurde collegebesluit over "Een stap verder naar een regievoerende gemeente". Toetsen op en adviseren over risico's in brede zin – dus ook juridische risico's – hebben we daarmee een stevige plek in de organisatie en in het bestuurlijk besluitvormingsproces gegeven.

De juridische kwaliteitszorg op het gebied van personeelsbeleid heeft het afgelopen jaar bijzondere aandacht gehad, ondermeer als volgt:

- diverse regelingen zijn geactualiseerd (goed werkgeverschap);
- de juridische toets van adviezen en besluiten op P&O-gebied is aangescherpt;
- we hebben extra geïnvesteerd in het afwikkelen van enkele complexe zaken;
- we hebben extra geïnvesteerd in scholing en ontwikkeling van medewerkers en kennisdeling in regionaal verband.

Of aanvullend nog andere maatregelen nodig zijn op het gebied van juridische kwaliteitszorg, wegen we af binnen de totale uitvoeringsagenda "Een stap verder ...". Over de voortgang daarvan rapporteren we regelmatig aan de raad.

Bezint eer ge begint - het grondbeleid van de gemeente Haaksbergen, oktober 2017

Dit rapport bevat onderstaande aanbevelingen.

Ontwikkel een nieuwe Nota Grondbeleid, waarin wordt neergelegd:

1. Een strategische visie op grondbeleid. Hoe wil de gemeente het grondbeleid vormgeven in de volgende decennia en welke rol wil zij hierin spelen;
2. Een tactisch grondbeleid voor de komende 10 jaar. Welke complexen wil de gemeente (verder) ontwikkelen, daarnaast een keuze of dit in eigen hand wordt genomen, wordt overgelaten aan projectontwikkelaars dan wel via een PPS-constructie. Bovendien een antwoord of voor inbreiding dan wel voor uitbreiding wordt gekozen;
3. Bij dat grondbeleid moet rekening worden gehouden met de wet- en regelgeving rond de Ladder van Duurzame Verstedelijking en moet nauw afstemming worden gezocht met de beleidsplannen en de woonvisies van de omliggende gemeenten;
4. De keuze voor ontwikkeling van bepaalde complexen moet voortvloeien uit 'smart' geformuleerde doelstellingen. Het moet voor de raad inzichtelijk en meetbaar zijn waarom bepaalde keuzes worden gedaan;
5. Uitvoering van het grondbeleid;

6. Zorg voor een duidelijk schema/tabel waarin voor elk complex wordt opgenomen:
 - a. de boekwaarde aan het begin van het begrotingsjaar;
 - b. de vermeerderingen en verminderingen in het begrotingsjaar;
 - c. de boekwaarde aan het einde van het begrotingsjaar;
 - d. de geraamde nog te maken kosten met een onderbouwing;
 - e. de geraamde opbrengsten met een onderbouwing;
 - f. het geraamde eindresultaat en de berekeningswijze die hiervoor is gehanteerd met een onderbouwing en de aannames die eraan ten grondslag liggen.

Daarbij moet een duidelijke link worden gelegd tussen de ontwikkelingen in het complex en de inhoudelijke en financiële gevolgen van deze ontwikkelingen.

In het bestuurlijke wederhoor hebben wij aangegeven welke acties we gaan uitvoeren; dit is nog steeds actueel:

- we evalueren de huidige nota grondbeleid in 2018;
- in navolging van het P&C rapport blijven we werken aan het verbeteren van de informatie-waarde van de P&C stukken. Bij de jaarrekening 2017 hebben we in dit kader de opzet van de paragraaf Grondbeleid op punten aangepast.

De ladder beklommen, gevolgen van de "Ladder voor duurzame verstedelijking" in Haaksbergen, mei 2018

Dit rapport bevat onderstaande aanbevelingen.

1. De volgens het RWP Twente verdeelde contingenten zijn elders in Twente – enerzijds door vraag uit de markt, anderzijds door eigen gemeentelijke planvorming – al voor een (relatief groot) gedeelte opgesoupeerd c.q. staan op het punt vertaald te worden in harde gemeentelijke plancapaciteit. Hierdoor kan de verwachting worden uitgesproken dat de periode waarover ten aanzien van de contingenten regionale afstemming is bereikt voor een aantal gemeenten te lang is. Er kan c.q. zal daardoor vóór afloop van deze periode (2026) discussie uitbreken over een herijking van de bedachte verdeling, een herijking die mogelijk in eerste instantie vooral ten koste gaat van contingenten in Twentse gemeenten die op dat moment nog niet zijn ingevuld.

Geadviseerd wordt daarom dat Haaksbergen hier enerzijds op moet anticiperen door zelf (alvast) bestemmingsplannen in procedure te brengen voor haar onvervulde contingent en/of door de motivering in orde te hebben voor haar contingent dat ze nog niet wenst te vertalen in harde plancapaciteit.

Anderzijds wordt geadviseerd te trachten op regionaal niveau met elkaar een vuist te maken tegen het (blijkbaar te beperkte c.q. niet goed op de lokale markt afgestemde) provinciale contingent voor de regio Twente, daar dit provinciale beleid nu kenmerken vertoont van een selffulfilling prophecy: waar het bedoeld is om leegstand/krimp in Twente het hoofd te bieden, dreigt het deze juist te veroorzaken in Twentse gemeenten waar meer vraag dan contingent is, een feit dat amper een jaar na inwerkingtreding van het RWP Twente in enkele Twentse gemeenten al aan de oppervlakte begint te komen. Immers, wanneer er voor bijvoorbeeld jongeren geen kans is op bouwgrond dan wel een betaalbare woning in hun voorkeursgemeente, vertrekken zij daar noodgedwongen. Slechts inspanningen op regionaal niveau kunnen de provincie bewegen de Twentse gemeenten waar schaarste aan kavels dreigt te voorzien van meer contingent zonder dat dit ten koste gaat van het op dat moment nog onvervulde contingent elders in Twente.

2. Hoewel er in Haaksbergen een onderprogrammering is ten aanzien van bedrijventerreinen en de gemeente *dus* geen plan van aanpak hoeft op te stellen om een teveel aan niet ingevulde bedrijventerreinen terug te dringen, is het wel zaak de ontwikkelingen op dit vlak op regionaal niveau in de gaten te houden. Hoewel het nu namelijk lijkt dat Haaksbergen industriegrond naar eigen behoefte/prognose kan blijven uitgeven, moet voorkomen worden dat het op

regionaal niveau geconstateerde overschot aan plancapaciteit met betrekking tot industriegrond te zijner tijd – in het geval er op regionale schaal onvoldoende inperking plaatsvindt – ten koste gaat van de verdere planvorming en uitgifte voor de toekomstige Haaksbergse industrieterreinen. Juist de voltooiing van de N18 en de verwachte positieve effecten ervan op de aantrekkelijkheid van Haaksbergse bedrijfspercelen maakt het noodzakelijk en beargumenteerbaar om hiervoor reservecapaciteit achter de hand te houden.

3. Omdat het beleidsproces ten aanzien van de ladderproblematiek zich nog grotendeels in de eerste fase bevindt (die van signalering, formulering en inrichting beleid) en er daardoor nog geen goed beeld kan worden gevormd van hoe de gemeente Haaksbergen is omgegaan met de andere (resterende) fasen van dit beleidsproces (uitvoering, handhaving, evaluatie) wordt aanbevolen over enkele jaren een vervolgonderzoek hiernaar te verrichten.

Het college heeft in het bestuurlijke wederhoor gereageerd op alle conclusies en aanbevelingen. Deze reactie is nog steeds actueel.

Aanbeveling 1:

Er zijn geen extra bestemmingsplannen in procedure gebracht voor ons onvervulde contingent en er is geen vuist gemaakt tegen het provinciale contingent, omdat hier de noodzaak voor ontbrak (zie reactie college bestuurlijk wederhoor). Wel zijn er een aantal nieuwe woningbouwplannen in voorbereiding. Dit niet als doel op zich, maar omdat er vraag uit de markt is.

Aanbeveling 2:

De gemeente Haaksbergen wordt, net zoals dat in de afgelopen jaren is gedaan, continu de vinger aan het pols houden als het gaat over de programmering van woningbouw en bedrijventerreinen en bewaakt dat we zowel in de kwantitatieve als kwalitatieve toekomstige behoefte kunnen blijven voorzien.

Aanbeveling 3:

Het is aan de raad en rekenkamercommissie eventueel vervolgonderzoek te doen.

Met deze rapportage hebben wij alle aanbevelingen overgenomen en geïmplementeerd. Dit is dan ook de laatste rapportage over dit onderwerp.