

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Uw kenmerk : -
Uw datum : 28-05-2025
Behandeld door : [REDACTED]
Telefoonnummer : (053) 573 45 67

Zaaknummer : [REDACTED]
Kenmerk : [REDACTED]
Bijlagen : 1
Datum : 13 NOV. 2025

Onderwerp: Besluit op verzoek om informatie op grond van de Wet open overheid

Geachte [REDACTED]

Op 28 mei 2025 heeft u bij ons college een verzoek ingediend. U heeft verzocht om informatie rondom het door de gemeente Haaksbergen geplande AZC.

Woo-verzoek

Uw verzoek is ontvangen op 28 mei 2025 en is aan te merken als een verzoek om informatie als bedoeld in artikel 4.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo) voor zover deze ziet op niet openbare informatie neergelegd in documenten en verband houdt met een publieke taak en voor zover die documenten onder ons berusten of behoren te berusten.

Verzoek tot specificatie

Naar aanleiding van uw verzoek is er telefonisch contact met u opgenomen met de vraag of u uw verzoek specifiekere kunt formuleren.

U heeft toegelicht dat u op zoek bent naar alle informatie die inzicht geeft in de besluitvorming rondom de keuze voor de AZC-locatie voor de opvang van 77 asielzoekers en 50 alleenstaande minderjarige vreemdelingen (AMV'ers) in Haaksbergen. Onder andere wilt u graag inzicht verkrijgen in de totstandkoming van de criteria, die zijn gehanteerd voor zowel de groep van 77 asielzoekers als voor de 50 AMV'ers. Ook wilt u weten op welke wijze de uiteindelijke locatiekeuze tot stand is gekomen.

Het gaat hierbij onder andere om e-mails, app-berichten (of andere vormen van communicatie), memo's, notities, verslagen, onderzoeken en andere documenten.

Dit verzoek ziet niet alleen op informatie van dit jaar, maar op alle relevante documenten vanaf het moment dat hierover binnen de organisatie is gesproken.

Het besluit ziet op het verzoek zoals dat hierboven is omschreven.

Voortgang en afstemming

Wij hebben met u meerdere malen contact gehad over de voortgang van de behandeling van het Woo-verzoek. Wij hebben aangegeven dat, gezien de omvang van het verzoek en het aantal betrokken documenten, de beoordeling meer tijd vraagt dan gebruikelijk.

Woo-verzoek aangemerkt als verzoek tot opheffing van geheimhouding

Op grond van vaste jurisprudentie moet een Woo-verzoek dat tevens ziet op documenten waarop geheimhouding op grond van de Gemeentewet rust, aangemerkt worden als een verzoek tot opheffing van de geheimhouding. Uw Woo-verzoek ziet mede op documenten waarop wij geheimhouding hebben opgelegd. Wij hebben geheimhouding opgelegd vanwege de economische of financiële belangen van de gemeente en het goed functioneren van de overheid. Wij dienen te beoordelen of de geheimhouding kan worden opgeheven of dat er zwaarwegende belangen zijn om de geheimhouding in stand te houden.

Alvorens wij kunnen besluiten over openbaarmaking van de door u verzochte informatie, dienen wij een besluit te nemen over het al dan niet opheffen van de geheimhouding.

Besluit opheffing geheimhouding

Op enkele documenten hebben wij bij besluit van 13 februari 2024 geheimhouding opgelegd op grond van artikel 87 van de Gemeentewet jo artikel 5.1, tweede lid, onder b jo artikel 5.1, tweede lid, onder i van de Woo.

Wij hebben beoordeeld of de geheimhouding kan worden opgeheven of dat er zwaarwegende belangen zijn om de geheimhouding in stand te houden. Wij hebben geoordeeld dat de redenen voor geheimhouding, genoemd in het besluit van 13 februari 2024, nog steeds aanwezig zijn. Wij hebben besloten de geheimhouding in stand te laten. Dit betekent dat wij de informatie waarop geheimhouding rust, niet openbaar maken.

Besluit Woo-verzoek

Wij besluiten de door u verzochte informatie (gedeeltelijk) openbaar te maken.

Het uitgangspunt is dat informatie openbaar wordt gemaakt, tenzij een van de uitzonderingsgronden uit de Woo reden geeft de informatie niet openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden van de Woo zijn toegepast.

Voor de motivering van het besluit verwijzen wij naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit en het kopje 'Woo' op de inventarislijst.

Inventarisatie

In het kader van het Woo-verzoek hebben wij een zorgvuldig onderzoek uitgevoerd naar de door u gevraagde informatie. Hierbij is navraag gedaan bij de betrokken medewerkers om te achterhalen of zij documenten of gegevens onder zich hebben die betrekking hebben op het onderwerp van dit Woo-verzoek. Daarbij is onder meer

navraag gedaan bij de projectleider, de projectondersteuner en de projectgroep van het AZC, de programmamanager, de wethouder, de burgemeester, de gemeentesecretaris en bij de medewerkers van communicatie en juridische zaken.

Bij de zoekslag naar bovengenoemde informatie is gezocht in ons algemene zakensysteem JOIN. Daarnaast hebben de betrokken medewerkers hun e-mailboxen en mappenstructuren doorgelicht. Met de mappenstructuur wordt de I-schijf wordt bedoeld, zijnde de centrale digitale werkomgeving en opslaglocatie van de gemeente.

Bij de zoekslag naar de bovengenoemde informatie zijn de volgende zoektermen, zowel gecombineerd als afzonderlijk, toegepast:

- AZC
- Asielzoekerscentrum
- Asiel
- Asielzoeker(s)
- AMV
- COA
- Vluchteling
- Locatie
- Locatiekeuze
- Locatieonderzoek
- Opvangcentrum
- Opvanglocatie
- Opvang
- Asielopvang

Daarnaast is gezocht naar eventuele documenten in fysieke vorm die zouden zijn bewaard.

Overwegingen

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder immers een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Artikel 4.1, zevende lid, van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo.

Grenzen aan openbaarheid

De documenten worden gedeeltelijk niet openbaar gemaakt. De motivering voor het weglaten van deze gegevens is gelegen in een aantal uitzonderingsgronden zoals genoemd in de Woo. Hieronder wordt toegelicht welke uitzonderingsgronden gelden en hoe deze op de documenten van toepassing zijn.

De bescherming van de economische of financiële belangen van de overheid

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b, van de Woo kan ervoor worden gekozen informatie niet openbaar te maken, als dit de economische of financiële belangen van de overheid beschadigt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Enkele documenten bevatten financiële gegevens die raken aan de belangen van de gemeente Haaksbergen, dan wel aan de belangen van enkele andere bestuursorganen. Openbaarmaking van deze financiële informatie zou ertoe kunnen leiden, dat er schade wordt toegebracht aan deze betrokken belangen. Het gaat om informatie over beschikbaar gestelde en/of gereserveerde budgetten, verwachte (externe) kosten en aanverwante berekeningen.

Waar van toepassing is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van de letter 'G'.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege, wanneer het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen zwaarwegender is dan het belang van informatieverstrekking. Een dergelijk belang is aan de orde wanneer documenten gegevens zoals namen, maar ook meer indirect gegevens bevatten, waarmee de identiteit van betrokken personen achterhaald kan worden.

In de documenten zijn namen en andere persoonsgegevens (zoals telefoonnummers en e-mailadressen) aangetroffen. Openbaarmaking hiervan dient geen redelijk doel en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen weegt in dit verband zwaarder. Dit is anders als het personen betreft die naar aard van hun functie in de openbaarheid treden of indien sprake is van een anderszins publiek persoon.

In diverse documenten staan ook persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap achten wij het belang van privacy zwaarder dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaar/ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het niet gaat om een ambtenaar die zijn naam deelt met een individuele burger, maar om openbaarmaking van informatie op grond van de Woo.

In enkele documenten is informatie aangetroffen die direct of indirect herleidbaar is tot individuele personen die mogelijk betrokken waren bij het proces, maar niet betrokken zijn geweest bij de besluitvorming. Het betreft onder meer locaties die in beeld zijn geweest in het kader van interne verkenningen, waarbij niet in alle gevallen vooraf contact is geweest met de betrokkenen. Gelet op de aard van het onderwerp en de mogelijke maatschappelijke reacties, kan openbaarmaking van deze gegevens leiden

tot onevenredige aantasting van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen. Om die reden is deze informatie onleesbaar gemaakt.

In de documenten zijn persoonsgegevens aangetroffen. Waar van toepassing zijn deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van de letter 'J'.

De beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage/de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege, wanneer het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen zwaarwegender is dan het belang van informatieverstrekking. Op grond van artikel 5.1, tweede lid onder h, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege, wanneer het belang van de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking van de informatie.

Er is een e-mail aangetroffen met een dreigende inhoud. Openbaarmaking hiervan zou leiden tot een onevenredige inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van zowel de afzender als de ontvanger. Daarnaast kan openbaarmaking extra risico's meebrengen voor de veiligheid van personen. Door de dreigende toonzetting breder bekend te maken, kan de kans toenemen dat de uitlatingen worden versterkt of op andere wijze negatieve gevolgen hebben voor de veiligheid van betrokkenen.

Om die redenen wordt openbaarmaking geweigerd op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder e, Woo (bescherming persoonlijke levenssfeer) en artikel 5.1, tweede lid, onder h, Woo (de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage). Wij vinden dat deze belangen in dit geval zwaarder wegen dan het algemene belang van openbaarheid. Het betreffende document wordt daarom niet openbaar gemaakt.

De bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens

In de documenten zijn gegevens opgenomen die zien op de interne bedrijfsvoering. Openbaarmaking van deze gegevens zou inzicht geven in concurrentiegevoelige informatie, zoals prijsopbouw. Dit zou de concurrentiepositie van het betrokken bedrijf onevenredig schaden. Gelet hierop wordt een beroep gedaan op artikel 5.1, tweede lid, onder f, van de Woo. Na afweging van het belang van openbaarheid tegen het belang van bescherming van deze gegevens, weegt het laatstgenoemde belang zwaarder.

Daarom is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van de letter 'K'.

Het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder i, van de Woo kan ervoor worden gekozen informatie niet openbaar te maken, indien dit het functioneren van de gemeente of een ander bestuursorgaan belemmert en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking.

Een aantal documenten die bedoeld zijn voor intern beraad, waarvan het merendeel e-mails betreft, bevatten persoonlijke opvattingen die zijn gerelateerd aan (toekomstige) beleidsmatige keuzes. Deze maken deel uit van het beleidsvormingsproces binnen de gemeente. Openbaarmaking zou er mogelijk toe kunnen leiden dat betrokkenen in de toekomst terughoudender zijn om deel te nemen aan dergelijke beraadslagingen, waardoor het goed functioneren van de gemeente in het geding zou kunnen komen. Wij vinden het belang van het voorkomen daarvan zwaarder wegen dan het belang van openbaarmaking.

Waar van toepassing is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van de letter 'N'.

Persoonlijke beleidsopvattingen

Een aantal documenten maken wij niet openbaar op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo. Deze documenten betreffen conceptvoorstellen en conceptbesluiten die niet zijn voorgelegd aan een bestuursorgaan of niet zijn gebruikt bij de besluitvorming door een bestuursorgaan. Deze stukken maken deel uit van het interne beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen en overwegingen van medewerkers over mogelijke manieren van aanpak. Het gaat daarbij om afwegingen en aanbevelingen die zijn opgesteld ten behoeve van interne gedachtevorming. De documenten hebben geen formele status gekregen en hebben niet gediend ter advisering of besluitvorming.

Zienswijze

Enkele onder de reikwijdte van uw verzoek vallende documenten bevatten gegevens die van derden afkomstig zijn. Daarom zijn deze derde-belanghebbenden van uw verzoek op de hoogte gebracht. Ook hebben we hen de mogelijkheid geboden een zienswijze (reactie) te geven op uw verzoek. De zienswijzen zijn meegenomen in onze belangenafweging voor openbaarmaking.

Wijze van openbaarmaking

De documenten die openbaar worden, worden via de digitale weg aan u toegezonden.

Niet eens met dit besluit?

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Ga naar haaksbergen.nl/Klachtenbezwaren/bezwaarschriftindienen om uw bezwaar digitaal te versturen.

Wilt u liever schriftelijk bezwaar maken? Stuur uw bezwaarschrift op naar Gemeente Haaksbergen Commissie Bezwaarschriften, Postbus 102, 7480 AC Haaksbergen. Noem hierin het zaaknummer en de datum van de brief waartegen u bezwaar maakt.

Vragen

Als u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met de Woo-coördinator, [REDACTED] via het e-mailadres [REDACTED]@haaksbergen.nl of telefonisch via (053) 573 45 67.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders

M. (Marcel) Broekhuis
Gemeentesecretaris

G.J. (Gerard) van den Hengel
Burgemeester