

Verbeteren evenementenveiligheid

**Stand van zaken opvolgen aanbeveling
“Monster truck ongeval Haaksbergen – tussen vergewissen en
vergunnen”**

3-11-2015



1. Inleiding

Op zondagmiddag 28 september 2014 vond een tragisch ongeval plaats bij het evenement Auto en Motor sportief. Een zogeheten monstertruck is het publiek ingereden. Hierbij waren drie dodelijke slachtoffers te betreuren en 28 gewonden.

Op 30 september 2014 besloot de Onderzoeksraad voor Veiligheid het ongeval te onderzoeken. De centrale onderzoeksvraag was:

In hoeverre draagt de verlening van een evenementenvergunning bij aan de veiligheid van evenementen?

Op 20 mei 2015 heeft de Onderzoeksraad het rapport “Monster truck ongeval Haaksbergen – tussen vergewissen en vergunnen” gepubliceerd. In dit rapport concludeert de Onderzoeksraad dat vergunningverlening voor evenementen een veiligheidskritisch proces is en dat in Haaksbergen dat proces tekortkomingen vertoonde. De onderzoeksraad doet de volgende aanbeveling aan het college van burgemeester en wethouders van Haaksbergen:

Richt de verlening van de evenementenvergunning in als veiligheidskritisch proces, waarin de burgemeester en de behandelend ambtenaren zich er actief van vergewissen dat de organisator van het evenement de risico's kent en deze zodanig beheerst dat de openbare veiligheid niet in gevaar komt. Investeer daartoe in de kennis en vaardigheden van ambtenaren belast met de vergunningverlening. Positioneer de burgemeester nadrukkelijk als bestuurlijk eigenaar en stel hem in staat om doorlopend zicht te houden op de kwaliteit van de vergunningverlening. Hierbij is de openbare veiligheid zijn belangrijkste richtsnoer.

College en burgemeester volgen de aanbeveling van de Onderzoeksraad op en geven daar - ieder in zijn eigen rol en met zijn eigen verantwoordelijkheid - nader invulling aan. Daarbij vindt samenwerking met de Veiligheidsregio Twente plaats. Onder verantwoordelijkheid van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Twente (VRT) wordt het project “doorontwikkeling werkwijze evenementenveiligheid” uitgevoerd.

In paragraaf 3 van deze rapportage vindt u de conclusies en belangrijkste aandachtspunten uit het onderzoeksrapport terug (samengevat in trefwoorden). Vervolgens vermelden we de “stand van zaken” en “acties lopend/toekomst”. Vooraf schetsen we in paragraaf 2 de context door middel van een korte terugblik.

Oktober 2015
College van burgemeester en wethouders

2. Context/wat vooraf ging

Direct na het ongeval op 28 september 2014 heeft de burgemeester veranderingen aangebracht in het proces van vergunningverlening. Tijdens de raadsbijeenkomst op 15 oktober 2014 gaf hij daarover aan: "Na dit drama heb ik nieuwe afspraken met het afdelingshoofd gemaakt. Vergunningen die nu worden uitgegeven worden dubbel gecontroleerd en door mij gezien

Ook is met ingang van het evenementen-seizoen 2015 de termijn voor indiening van een aanvraag bepaald op acht weken. Daarover is een aanwijzingsbesluit bekendgemaakt en organisatoren van reguliere evenementen in onze gemeente zijn daarover geïnformeerd. Een aanvraag *kan* buiten behandeling gelaten worden als deze korter dan acht weken van tevoren wordt ingediend.

Eind 2014 heeft het college besloten voor de werkeenheden vergunningen, toezicht en handhaving (VTH) een andere leidinggevende aan te wijzen.

Vervolgens heeft de burgemeester begin 2015 in afwachting van de bevindingen van de Onderzoeksraad verdere verbeteringen doorgevoerd. Een tweewekelijks evenementen-overleg werd ingesteld waarbij de medewerker vergunningverlening, juridisch medewerker, ambtenaar openbare orde en veiligheid en adviseurs van politie en brandweer de aanvragen voor een evenementenvergunning doornemen. Ook op bestuurlijk niveau werd een vast overleg ingesteld. Daarnaast kreeg de informatievoorziening aan inwoners en organisatoren aandacht. Aanvragen om evenementenvergunningen worden bijvoorbeeld gepubliceerd in GemeenteNieuws.

Op 26 mei 2015 hebben wij de gemeenteraad schriftelijk laten weten dat het college van mening is dat op basis van het rapport van de Onderzoeksraad een verdere aanscherping van het proces van vergunningverlening voor evenementen noodzakelijk is.

Op 27 mei 2015 heeft de burgemeester van Haaksbergen, de heer dr. J.C. Gerritsen tijdens de raadsvergadering meegedeeld dat hij zijn functie neerlegt.

Op 17 juni 2015 is de heer G.J. Kok als waarnemend burgemeester geïnstalleerd.

Onder bestuurlijke verantwoordelijkheid van (het bestuursorgaan) de burgemeester en ambtelijke verantwoordelijkheid van de (nieuwe) leidinggevende van VTH heeft verdere aanscherping van het proces van vergunningverlening voor evenementen vorm gekregen. Dit krijgt lokaal en regionaal in samenwerking met de VRT een vervolg.

De VRT evalueert jaarlijks de regionale werkwijze ten aanzien van evenementenadvisering. Deze evaluatie is gecombineerd met de uitkomsten van het onderzoek van de Onderzoeksraad. Op 29 juni 2015 is de evaluatie vastgesteld door het algemeen bestuur waarmee tevens de opdracht is gegeven de regionale aandachtspunten uit te werken.

3. Stand van zaken

3.1 Vergunningverlening als veiligheidskritisch proces

Alertheid:

Interactie. Inzicht in plannen organisator en of organisator risico's in beeld heeft en beheerst. Milde vorm van wantrouwen.

Taakuitvoering vergunningverlenende medewerkers:

Kennis nemen van specifieke inhoud evenement. Meer dan procedureel afhandelen. Actief vergewissen dat organisator zijn verantwoordelijkheid goed invult.

Perceptie evenement:

Waken voor onderschatting herhalingsevenementen, o.a. bij risico analyse en gebruik regionale instrument risicoclassificatie.

Evaluatie en intercollegiale toetsing:

Functioneren als lerende organisatie. Intercollegiale toetsing verankeren. Proces en individuele vergunningen systematisch evalueren.

Management:

Actieve betrokkenheid bij inrichten en aansturen proces van vergunningverlening. Actieve betrokkenheid bij wijze waarop medewerkers invulling geven aan mandaat en autonomie.

Burgemeester:

Opstellen als bestuurlijk eigenaar; zie onder 3.3

Politiek-maatschappelijke factoren:

Aandacht voor factoren van politiek-maatschappelijke aard die vitaliteit vergunningverlening beïnvloeden.

Onderwerp/aandachtspunt	Stand van zaken	Acties lopend/ toekomst
Interactie met organisator	Risico's en beheersmaatregelen worden in samenspraak tussen hulpdiensten VRT brandweer, politie, GHOR en interne adviseurs zoals AOV-er en verkeerskundige besproken. Regelmatig is daarbij de organisator aanwezig. Tijdens dat vooroverleg wordt een ieder - waaronder de organisator - positief kritisch bevraagd.	Bijeenkomsten met organisatoren om huidige werkwijze vanuit gemeente en VRT toe te lichten en om van gedachten te wisselen over aanvragen van evenementenvergunningen (is gepland)
Afhandeling aanvragen	Elke aanvraag – ook herhalingsevenement - wordt afzonderlijk en specifiek inhoudelijk beoordeeld; ondermeer of organisator goed inzicht biedt in aard en omvang evenement. Het actuele (regionaal vastgestelde) aanvraagformulier wordt gebruikt. Draaiboeken en andere noodzakelijke documenten worden opgevraagd. Er is een beschrijving van het werkproces op hoofdlijnen vastgesteld.	- - - Lokale procesbeschrijvingen bestuurlijk vaststellen. Zodra de regionale werkwijze beschikbaar is en vastgesteld zal deze worden gebruikt, zodat een meer eenduidige wijze van afhandeling bereikt wordt.

Onderwerp/aandachtspunt	Stand van zaken	Acties lopend/ toekomst
	De indieningstermijn is gewijzigd naar 8 weken.	Overwegen in de APV een differentiatie in termijnen op te nemen voor A-, B-, C evenementen. Hiermee voldoende tijd verkrijgen in het proces.
Risicoclassificatie evenement	De risicoclassificatie wordt gedaan bij de aanvraag van de vergunning: de uitkomst (niet de opbouw) wordt bekend gemaakt.	Regionaal wordt beoordeeld of de (wijze van) risicoclassificatie niet openbaar moet worden.
Herhalingsevenementen	Elke aanvraag wordt afzonderlijk en specifiek inhoudelijk beoordeeld, ook al is het een herhalingsevenement	-
Evaluatie evenementen	Er vindt periodieke evaluatie plaats van (grotere) evenementen die hebben plaats gevonden. Zowel in multidisciplinair verband (C-evenementen) als voor grotere lokale evenementen (niet zijnde C). Om te leren voor toekomstige vergunningverlening.	-
Intercollegiale toetsing	Elke vergunning wordt door twee vergunningverleners en/of juridisch medewerkers getoetst.	-
Betrokkenheid management	De leidinggevende van de werkeenheden VTH toetst de evenementenvergunning, beoordeelt en accordeert procedures. De leidinggevende is periodiek aanwezig bij werkoverleg vergunningen en overleg met burgemeester.	-
Schouw en toezicht	Voor C-evenementen wordt (standaard) een schouw uitgevoerd. Voor B-evenementen vindt een schouw plaats afhankelijk van de aard van het evenement.	Op basis van het (nog door de raad vast te stellen) beleidsplan VTH 2015 toezicht op evenementen inrichten, waaronder de inzet van BOA's.

3.2 Kennis en vaardigheden

Kennis bij organisatoren:

Organisator behoort in staat te zijn risico's in kaart te brengen, te beheersen en informatie te verstrekken aan burgemeester om een besluit te kunnen nemen.

Kennis en vaardigheden vergunningverlener:

Toegang tot kennis over risico's en risicobeheersing.

Borgen niveau van kennis en vaardigheden.

Mobiliseren kennis en expertise om beheersing van bijzondere risico's te beoordelen. Delen van kennis en ervaring.

Onderwerp/aandachtspunt	Stand van zaken	Acties lopend/ toekomst
Kennis en vaardigheden	Er is voor het afgeven van evenementvergunningen operationele ondersteuning van juridisch medewerkers/ kwaliteitsbewaking. Er wordt gewerkt	In regionaal verband wordt bekeken of er een regionaal opleidingsaanbod plaats moet vinden, zowel voor vergunningverleners als organisatoren.

Onderwerp/aandachtspunt	Stand van zaken	Acties lopend/ toekomst
	met tijdelijke versterking van buiten. Een vergunningverlener volgt een opleiding, er worden workshops en seminars bezocht. Aan het regionale overleg over o.a. evenementenvergunningen blijven wij meedoen.	Voorlichting aan organisatoren (vindt ook al plaats). Regionaal partijen en expertises inzichtelijk maken. In regionaal verband nader beschrijven: functieprofiel inclusief competenties en benodigde niveau kennis en vaardigheden
Kennispunt	-	Regionaal onderzoek naar fysiek en digitaal kennispunt. Regionaal onderzoek naar mogelijkheden regionale pool vergunningverleners.

3.3 Burgemeester als bestuurlijk eigenaar

Bestuursorgaan burgemeester:

Actief vergewissen dat mandaat op juiste wijze ingevuld wordt.

Algemene betrokkenheid bij kwaliteit, inrichten, functioneren van het proces vergunningverlening. (eigen)Gemeentelijk beleid.

Duidelijke kaders, instructies of casusoverstijgend overleg voor mandaat.

Betrokkenheid tonen en medewerkers richten op "waarden" in veiligheidsdomein.

"Oren en ogen" organiseren door AOV-er deze rol te geven.

Tegenwicht bieden als politiek-maatschappelijke factoren vitaliteit vergunningverlening ondergraven.

Onderwerp/aandachtspunt	Stand van zaken	Acties lopend/ toekomst
Lokaal vastgesteld evenementenbeleid, handreikingen, werkwijzen	Onveranderd: we volgen regionaal afgesproken handreikingen, maar deze zijn niet expliciet/formeel vastgesteld in Haaksbergen.	Nog te beoordelen: opnemen van evenementenbeleid in integraal veiligheidsplan Nog vast te stellen in eigen gemeente (elke afzonderlijke gemeente): regionale handreikingen.
Mandaatregeling	Burgemeester besluit over iedere aanvraag om evenementenvergunning.	Na 2016 mandaatregeling evalueren en bezien of aanpassing wenselijk is in die zin dat concreter wordt gemaakt in welke gevallen mandaat wel/niet geldt.
Periodiek overleg en actieve betrokkenheid burgemeester	Tweewekelijks overleg burgemeester, AOV-er en vergunningverlenend medewerker. Actieve informatie over zaken die spelen en over ambtelijke controles. Burgemeester soms aanwezig bij schouw. Werkwijze voldoet om iedereen in positie te brengen.	Na 2016 huidige werkwijze en wijze van invulling bestuurlijk eigenaarschap evalueren.
Rollen en verantwoordelijkheden	De AOV-er functioneert meer als "oren en ogen"	Regionaal: nader beschrijven en toedelen van rollen, verantwoordelijkheden, bevoegdheden relevant in het kader

	<p>Ook op bestuurlijk niveau heeft 4-ogen principe vorm gekregen. De burgemeester besluit op aanvragen om evenementen-vergunningen; wethouders kijken mee.</p> <p>De burgemeester heeft de raad toegezegd 1x per jaar te rapporteren over zijn besluiten op aanvragen om evenementenvergunningen.</p>	<p>van evenementen beleid, vergunningverlening, toezicht en handhaving.</p>
--	---	---