

Zonnepark N18 Eeltinkveld B.V.
de heer M. Arninkhof
p/a Pure Energie Zon B.V.
t.a.v. de heer F. Schothuis
Postbus 3141
7500 DC ENSCHEDE

Uw kenmerk : 6003985
Uw datum : 12 mei 2021
Behandeld door : R. ten Donkelaar
Doorkiesnummer : 053-5734567

Ons kenmerk : D-113617
Zaaknummer : Z/21/019656
Aantal bijlagen :
Datum :

Onderwerp: ontwerp-omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark

Geachte heer Arninkhof,

Op 12 mei 2021 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen. Uw aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/21/019656. Wij zijn voornemens om, op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het volgende besluit te nemen op uw aanvraag.

ONTWERP OMGEVINGSVERGUNNING

ONTWERPBESLUIT

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haaksbergen zijn voornemens om de omgevingsvergunning te verlenen voor het realiseren en gebruiken van een zonnepark op het perceel nabij de Lintelerweg, kadastraal bekend onder sectie N, nummer 914, 918, 921 in Haaksbergen. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de voorwaarde dat de bij deze beschikking behorende bijlagen en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Bouwen (artikel 2.1, lid 1 onder a Wabo)
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1, lid 1 onder c Wabo)
- Uitvoeren werk of werkzaamheid (artikel 2.1, lid 1 onder b Wabo)

De vergunning wordt verleend voor 25 jaar.

Voor de inhoud en motivering van de omgevingsvergunning verwijzen wij u naar de bijgevoegde bijlagen.

Gemeentehuis Haaksbergen

Postbus 102 7480 AC, Blankenburgerstraat 28 7481 EB Haaksbergen, Tel: (053) 573 45 67, Fax: (053) 572 80 75
www.haaksbergen.nl gemeente@haaksbergen.nl

Kijk voor openingstijden en het maken van een afspraak op www.haaksbergen.nl
IBAN NL56 BNGH 028.50.03.194

Ter inzagelegging ontwerpbeschikking

De aanvraag met bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 16 juli 2021 gedurende een termijn van zes weken ter inzage gelegd.

Tijdens de periode van ter inzagelegging kan iedereen schriftelijk zienswijzen indienen. Deze zienswijzen moeten worden gericht aan burgemeester en wethouders (Postbus 102, 7480 AC Haaksbergen). Zienswijzen kunnen ook mondeling worden ingebracht. Hiervoor kan telefonisch een afspraak worden gemaakt met de administratie van het taakveld Vergunningen, telefoonnummer (053) 57 34567.

Na de termijn van terinzagelegging zal een definitief besluit worden genomen.

Beroep

Tegen dit besluit kan beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Overijssel. Meer informatie hierover kunt u vinden in de bijlage bij dit besluit.

Gemachtigde

U ontvangt deze stukken omdat de aanvrager (= vergunninghouder) u gemachtigd heeft om de aanvraag voor een omgevingsvergunning te verzorgen. U dient ervoor te zorgen dat deze de stukken in zijn bezit krijgt.

Leges

De factuur met de legeskosten wordt aan de vergunninghouder separaat toegezonden door het Gemeentelijk Belastingkantoor Twente.

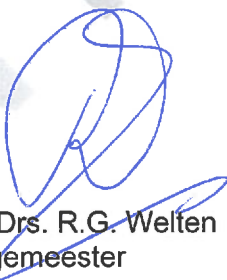
Vragen?

Heeft u nog vragen over dit ontwerpbesluit dan kunt u contact opnemen met de heer R. ten Donkelaar van de afdeling Dienstverlening, telefoonnummer 053 - 5734567

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders



dr. R. Toet
secretaris



Mr. Drs. R.G. Welfen
burgemeester

BIJLAGE 1

D O C U M E N T E N

OMGEVINGSVERGUNNING Z/21/019656

**NABIJ LINTELERWEG, KADASTRAAL BEKEND ONDER SECTIE N, NUMMER 914, 918, 921
in HAAKSBERGEN**

Overzicht van de bij de beschikking behorende documenten op bijgaande usb-stick

De onderstaande documenten maken deel uit van het besluit:

- Publiceerbaar aanvraagformulier onder OLO nummer 6003985, ingediend dd. 12-05-2021.
- Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark N18 Eeltinkveld.
- Beoordeling vooroverlegplannen zonnevelden, dd. mei 2021.
- Tekening situatie zonnepark N18 Eeltinkveld.
- Tekening opstelling Zonnepark Eeltinkveld.
- Tekening transformator station.
- Doorsnedetekening hekwerk van schapengaas.
- Quicksan Flora en Fauna
- Aeries berekening, kenmerk Rz64i2A1GUx7, dd. 01 februari 2021, toelichting berekening in kader van aanleg Zonnepark N18 Eeltinkveld.
- Toelichting constructieve veiligheid Zonnepark N18 Eeltinkveld.
- Toelichting materiaal- en kleurgebruik voorzieningen Zonnepark N18 Eeltinkveld.
- Archeologisch vooronderzoek plangebied Zonnepark N18 Eeltinkveld.
- Samenwerkingsovereenkomst ontwikkeling Zonnepark N18 Eeltinkveld.
- Procesparticipatie Zonnepark N18 Eeltinkveld.
- Scoreformulier_Eeltinkveld
- Reflectie onderzoek zonnepark N18 Eeltinkveld.
- Beleidsregels Zonnevelden 1.38
- Beoordeling zonnevelden definitief advies
- Vormvrije MER Zonnepark N18 Eeltinkveld

BIJLAGE 2

PROCEDUREBESCHRIJVING

OMGEVINGSVERGUNNING Z/21/019656

**NABIJ LINTELERWEG, KADASTRAAL BEKEND ONDER SECTIE N, NUMMER 914, 918, 921
in HAAKSBERGEN**

Gegevens aanvrager (=vergunninghouder)

Op 12 mei 2021 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van:

- Zonnepark N18 Eeltinkveld B.V. de heer M. Arninkhof, Hengelosestraat 585, 7521 AG ENSCHEDE.

Gegevens gemachtigde

De aanvrager heeft onderstaande gemachtigd om namens hem de aanvraag om een omgevingsvergunning te verzorgen.

- Pure Energie Zon B.V. de heer F. Schothuis, Hengelosestraat 585, 7521 AG ENSCHEDE.

Projectomschrijving

De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van een zonnepark tussen de N18 en de Lintelerweg.

Gelet op de bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- | | |
|--|-----------------------------------|
| - Bouwen | (artikel 2.1, lid 1 onder a Wabo) |
| - Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening | (artikel 2.1, lid 1 onder c Wabo) |
| - Uitvoeren werk of werkzaamheid | (artikel 2.1, lid 1 onder b Wabo) |

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag is deze aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. Daarbij is geconcludeerd dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Procedure en zienwijze(n)

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 Wabo. Hierin is bepaald dat afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (de uitgebreide voorbereidingsprocedure) van toepassing is op de voorbereiding van deze beschikking.

Crisis- en herstelwet

Omdat het project ziet op de aanleg van een productie-installatie ten behoeve van hernieuwbare elektriciteit door zonne-energie, is de Crisis- en herstelwet van toepassing (artikel 1.1, eerste lid, onder a, Crisis- en herstelwet in samenhang met bijlage I, onder 1.1 bij de Crisis- en herstelwet). Afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet is op dit besluit van toepassing. Dit betekent dat: (a.) de beroepsgronden in het beroepsschrift worden opgenomen; (b.) het beroep niet-ontvankelijk wordt verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend, en (c.) de beroepsgronden na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld.

Voorafgaand aan de terinzagelegging hebben wij in het huis-aan-huisblad Rond Haaksbergen (rubriek Gemeentenieuws) en de Staatscourant kennisgegeven van de terinzagelegging van het ontwerp van de beschikking. Ook is het ontwerpbesluit bekend gemaakt op www.ruimtelijkeplannen.nl met het planidn: NL.IMRO.0158.WBAB1005-0001

Daarna heeft het ontwerpbesluit vanaf 16 juli 2021 voor een termijn van zes weken ter inzage gelegen, waarbij eenieder in de gelegenheid is gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is wel/geen gebruik gemaakt.

Samengevat betreft het de volgende zienswijze(n):

Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:

BIJLAGE 3

OVERWEGINGEN

OMGEVINGSVERGUNNING Z/21/019656

**NABIJ LINTELERWEG, KADASTRAAL BEKEND ONDER SECTIE N, NUMMER 914, 918, 921
in HAAKSBERGEN**

De bijlage bij deze omgevingsvergunning bevat de overwegingen voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- | | |
|--|-----------------------------------|
| - Bouwen | (artikel 2.1, lid 1 onder a Wabo) |
| - Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening | (artikel 2.1, lid 1 onder c Wabo) |
| - Uitvoeren werk of werkzaamheid | (artikel 2.1, lid 1 onder b Wabo) |

OVERWEGING 'BOUWEN' EN 'HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RO'

Inleiding

In artikel 2.10 Wabo is bepaald aan welke aspecten een aanvraag voor de activiteit 'Bouwen' moet worden getoetst.

Als blijkt dat een bouwplan in strijd is met het bestemmingsplan, dan bepaald artikel 2.10, lid 2 Wabo dat de aanvraag tevens moet worden aangemerkt als een aanvraag voor de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. Voor deze activiteit moet de aanvraag voldoen aan de toetsingsaspecten van artikel 2.12 Wabo en mag alleen worden geweigerd als toepassing van dit artikel niet mogelijk is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing activiteit 'Bouwen'

Bestemmingsplan

Het perceel Lintelerweg 1 T001 te Haaksbergen maakt deel uit van het bestemmingsplan 'Buitengebied Haaksbergen' en is bestemd tot 'Agrarisch met waarden - Landschap'.

In artikel 8.1 is bepaald dat gronden met deze bestemming niet zijn bestemd voor het realiseren van een zonneveld cq park.

Gelet hierop is het bouwplan in strijd met het bestemmingsplan. Wij moeten vervolgens beoordelen of het mogelijk is om af te wijken van het bestemmingsplan door een omgevingsvergunning voor de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' te verlenen. De beoordeling van uw aanvraag aan deze activiteit vindt u verderop in deze overweging.

Welstand

Op 8 juni 2021 is voor dit bouwplan een positief advies uitgebracht door de Overijsselse welstandscommissie Het Oversticht. Wij kunnen instemmen met dit advies. Daarmee voldoet dit bouwplan aan redelijke eisen van welstand.

Bouwbesluit

Uw aanvraag is in hoofdlijnen getoetst aan het Bouwbesluit. Volgens ons heeft u aannemelijk gemaakt dat uw plan voldoet aan het Bouwbesluit. Het voldoen aan de voorschriften van het Bouwbesluit blijft de verantwoordelijkheid van de vergunninghouder.

Bouwverordening

Volgens ons maakt uw aanvraag aannemelijk dat uw plan voldoet aan de Bouwverordening van de gemeente Haaksbergen.

Toetsing activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'

Toets aan artikel 2.12 Wabo

Artikel 2.12 van de Wabo geeft de beoordelingscriteria voor het gebruik van gronden en bouwwerken samen met het bestemmingsplan. Hierbij wordt allereerst bekeken of het bestemmingsplan zelf de mogelijkheid kent om af te wijken van de voorschriften.

Voor dit bouwplan kent het bestemmingsplan deze mogelijkheid niet. Vervolgens moet worden gekeken of er op basis van de bij Algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen medewerking kan worden verleend. Deze Algemene maatregel van bestuur is het Besluit omgevingsrecht (Bor) en meer in het bijzonder artikel 4 van Bijlage II van het Bor.

Vervolgens moet worden gekeken of wij medewerking aan uw bouwplan kunnen verlenen op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Afwijkingsmogelijkheid

De omgevingsvergunning kan alleen worden verleend via een afwijkingsprocedure van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3^o Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3^o Wabo bepaalt dat voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo de omgevingsvergunning slechts kan worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, genaamd "Zonnepark N18 Eeltinkveld" opgesteld door Eelerwoude met identificatiecode NL.IMRO.0158.WBAB1005-0001. Deze ruimtelijke onderbouwing met bijbehorende bijlagen, moet als ingelast worden beschouwd.

Wij hebben alle belangen afgewogen en zijn van mening dat het verlenen van vergunning voor zowel de bouwactiviteit als voor het afwijken van de regels gerechtvaardigd is en dat de afwijking niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Raad

Een omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan, mag op grond van artikel 6.5, lid 1 Bor niet eerder worden verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft.

De gemeenteraad heeft op 1 april 2021 de Beleidsregels zonnevelden vastgesteld. De raad verklaart dat aanvragen voor zonnevelden die voldoen aan deze beleidsregels kunnen worden aangemerkt als 'categorie van gevallen' als bedoeld in artikel 6.5, derde lid, van het Besluit omgevingsrecht. De gemeenteraad heeft daarmee verklaard geen bedenkingen te hebben tegen het afwijken van het bestemmingsplan (artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 en artikel 2.27 Wabo). Deze verklaring van geen bedenkingen (als onderdeel van de Beleidsregels zonnevelden) moet als ingelast worden beschouwd.

Algemene regels van de provincie en het Rijk

Er is niet gebleken dat uw bouwplan in strijd is met een provinciale verordening als bedoeld in artikel 4.1, derde lid van de Wet ruimtelijke ordening dan wel de algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 4.3, derde lid van de Wet ruimtelijke ordening.

Instandhoudingstermijn

Op grond van artikel 2.23, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is aan deze vergunning een instandhoudingstermijn verbonden. Deze is voor de duur van 25 jaar na het moment van de eerste levering van elektriciteit uit het park aan het net doch uiterlijk binnen drie jaar nadat de vergunning definitief is verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten 'Bouwen' en 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' bestaat er geen bezwaar om de omgevingsvergunning voor deze activiteiten te verlenen.

OVERWEGING 'UITVOEREN WERK OF WERKZAAMHEID'

Inleiding

In artikel 2.11 van de Wabo is bepaald aan welke aspecten een aanvraag voor de activiteit 'Uitvoeren werk of werkzaamheid' moet worden getoetst. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing activiteit 'Uitvoeren werk of werkzaamheid'

Bestemmingsplan

Het projectgebied Zonnepark N18 Eeltinkveld maakt voor het grootste deel, deel uit van het bestemmingsplan 'Buitengebied Haaksbergen', welke is vastgesteld op 22 april 2015. Voor de zuidwesthoek van het projectgebied geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening N18', welke is vastgesteld op 21 februari 2018. Tot slot geldt voor het gehele projectgebied het bestemmingsplan 'Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening veegplan 1'. De betrokken gronden hebben de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden - Landschap'. Voor het grootste deel van het projectgebied geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Middelmattige archeologische verwachting'.

Voor een klein deel van het projectgebied geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Lage archeologische verwachting' (een deel van de westzijde van het projectgebied). Daarnaast gelden de gebiedsaanduidingen 'luchtvaartverkeerzone' en 'reconstructiewetzone – verwevingsgebied' voor het gehele projectgebied.

De voorgenomen realisatie van een zonnepark, het plaatsen en het in gebruik nemen van de constructies met zonnepanelen en toebehoren ten behoeve van het opwekken van duurzame energie, past niet binnen het huidige planologische regime. Daarom is voor het uit te voeren werk een omgevingsvergunning nodig voor de volgende activiteiten:

- Bouwen (artikel 2.1, lid 1 onder a Wabo)
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1, lid 1 onder c Wabo)
- Uitvoeren werk of werkzaamheid (artikel 2.1, lid 1 onder b Wabo)

Inrichtingsplan

Met het inrichtingsplan Zonnepark N18 Eeltinkveld is aangetoond dat er geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de ter plaatse aanwezige landschappelijke waarden. Het uitvoeren van dit inrichtingsplan hebben wij als voorwaarde verbonden aan deze beschikking.

Archeologie

Voor het grootste deel van het projectgebied geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Middelmatige archeologische verwachting'. Voor een klein deel van het projectgebied geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Lage archeologische verwachting' (een deel van de westzijde van het projectgebied).

Door RAAP is een archeologisch vooronderzoek in de vorm van een bureauonderzoek uitgevoerd. Op basis van de resultaten van dit onderzoek blijkt dat in het plangebied mogelijk archeologische resten bedreigd worden. De geplande ingrepen zijn voor een deel vrij beperkt. Daarom wordt een advies gegeven op basis van deze ingrepen. Deze adviezen hebben wij als voorwaarde verbonden aan deze beschikking. Er wordt geen archeologisch vervolgonderzoek geadviseerd.

Voor de aanleg van de zonnepanelen (palen van 10 x 5 cm), de aanleg van het hekwerk (palen van 5 x 5 cm), de aanleg van de trafostations zoals deze nu gepland staat (op de grond geplaatst/geen grondroerende activiteiten) en de aanleg van paden (geen grondroering) wordt geen vervolgstap uit het proces van de Archeologische Monumentenzorg (AMZ) noodzakelijk geacht. Indien de plantgaten, ten behoeve van de uitvoering van het inrichtingsplan, de ondergrond niet dieper verstoren dan 30 cm- mv wordt geen archeologisch vervolgonderzoek geadviseerd.

Flora en Fauna

Om optimaal om te gaan met het zorgvuldigheidsprincipe uit de Wet natuurbescherming (Wnb) is er een onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde flora en fauna. Uit dit onderzoek blijkt dat het plan, aanleggen van een grondgebonden zonnepark uitvoerbaar is. Er is geen ontheffing dan wel vergunning op basis van de Wet Natuurbescherming noodzakelijk. Wel is er een geadviseerde algemene zorgplicht. Deze adviezen hebben wij als voorwaarde verbonden aan deze beschikking.

Tegen het verlenen van deze activiteiten bestaan geen bezwaren, omdat wij van mening zijn dat met de ruimtelijke onderbouwing met het kenmerk NL.IMRO.0158.WBAB1005-0001 is aangetoond dat er sprake is van een ruimtelijk aanvaardbare situatie c.q. aanvaardbaar plan en zijn dan ook bereid af te wijken van het bestemmingsplan met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3° Wabo. Het toestaan van de ontwikkeling voldoet aan het uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening.

Algemene regels van de provincie en het Rijk

Niet gebleken is dat uw bouwplan in strijd is met een provinciale verordening als bedoeld in artikel 4.1, derde lid van de Wro dan wel de algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 4.3, derde lid, van de Wro.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit 'Werk of werkzaamheid' bestaat er geen bezwaar om de omgevingsvergunning voor deze activiteit te verlenen.