



GEMEENTE HAAKSBERGEN

Bestemmingsplan Haaksbergen-Dorp, partiële herziening Ruwerstraat

Toelichting

Haaksbergen-Dorp, partiële herziening Ruwerstraat

Gemeente Haaksbergen
Postbus 102
7483 PG HAAKSBERGEN

Projectnummer: BP1074
Status: Voorontwerp

Contactpersoon gemeente: dhr. H.M. Heukels
Projectleider BJZ.nu: dhr. N. van Benthem

April 2011



BJZ.nu B.V.

Business Centre Utopia
Twentepoort Oost 61-15
7609 RG ALMELO

T 0546-45 44 66
M 06 21 29 71 19
E info@bjz.nu
I www.bjz.nu

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING	4
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	4
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	5
1.4	HUIDIGE PLANOLOGISCHE REGIEM	5
1.5	LEESWIJZER	6
HOOFDSTUK 2	DE HUIDIGE SITUATIE	8
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	9
3.1	RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	9
3.2	VERKEER EN PARKEREN	10
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	11
4.1	RIJKSBELEID	11
4.2	PROVINCIAAL BELEID	11
4.3	GEMEENTELIJK BELEID	16
HOOFDSTUK 5	MILIEU-ASPECTEN	19
5.1	GELUID	19
5.2	BODEMKWALITEIT	19
5.3	LUCHTKWALITEIT	20
5.4	EXTERNE VEILIGHEID	20
HOOFDSTUK 6	FLORA & FAUNA, ARCHEOLOGIE EN WATER	23
6.1	FLORA & FAUNA	23
6.2	ARCHEOLOGIE	24
6.3	WATER	25
HOOFDSTUK 7	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	27
7.1	INLEIDING	27
7.2	OPZET VAN DE REGELS	27
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	28
7.4	HANDHAVING	29
HOOFDSTUK 8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	30
HOOFDSTUK 9	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	31
9.1	VOOROVERLEG	31
9.2	INSPRAAK	31
9.3	ZIENSWIJZEN	31
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	32	
BIJLAGE 1	AKOESTISCH ONDERZOEK	33
BIJLAGE 2	BODEMGEGEVENS	34
BIJLAGE 3	STANDAARD WATERPARAGRAAF	35

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

De gemeenteraad van Haaksbergen heeft op 20 december 2006 het Masterplan revitalisering vastgesteld. In dit plan staan de maatregelen beschreven die moeten worden uitgevoerd om tot een duurzame verbetering van bedrijventerrein 't Varck te komen. De maatregelen hebben onder andere betrekking op het verbeteren van de verkeerssituatie, het vergroten van de veiligheid en het verbeteren van de uitstraling van het bedrijventerrein.

Een belangrijk onderdeel in de revitalisering van het oostelijk deel van het bedrijventerrein is het doortrekken van de Ruwerstraat over de bestaande fietsverbinding ten zuiden van de Twentsche Kabelfabriek. Hierdoor wordt de verkeerscirculatie in het oostelijk deel van het bedrijventerrein verbeterd en worden Twijnerstraat en Spoelsterstraat ontlast. Deze beide straten liggen aan de rand van het bedrijventerrein en aan de overzijde daarvan is sprake van een bestaand woongebied.

Het doortrekken van de Ruwerstraat is niet in overeenstemming met het vigerende bestemmingsplan waardoor een bestemmingsplanherziening noodzakelijk is. In voorliggend bestemmingsplan zal worden aangetoond dat de wijziging van bestemming in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

In dit bestemmingsplan is rekening gehouden met onder meer:

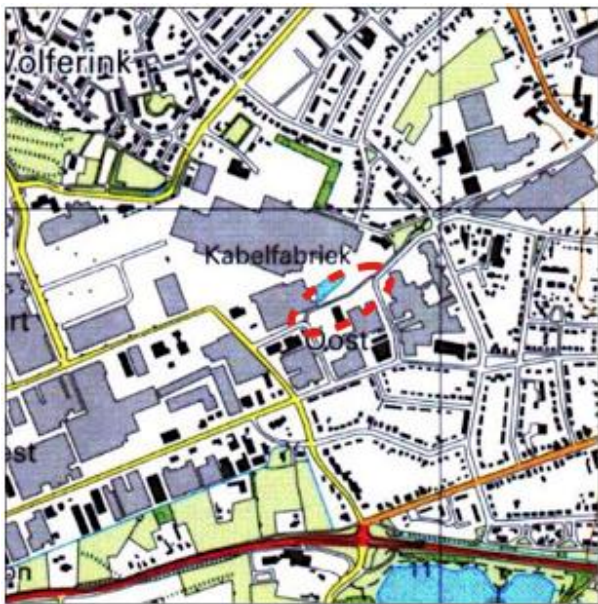
- nota's en visies op rijks, provinciaal en gemeentelijk niveau;
- de nieuwe eisen ten aanzien van de vormgeving van het plan; hierbij wordt gedoeld op gestandaardiseerde regels en een digitale plankaart, gebaseerd op objectgerichte vlakken en voorzien van een codering zoals omschreven in het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening (IMRO);
- de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen op bedrijventerrein 't Varck in het zuidwesten van de kern Haaksbergen. Het plangebied bestaat concreet uit de bestaande fietsverbinding tussen de Ruwerstraat en de Spinnerstraat. In figuur 1.1 is de ligging van het plangebied in Haaksbergen aangegeven. Figuur 1.2 geeft de ligging van het plangebied op bedrijventerrein 't Varck weer.



Figuur 1.1 Ligging van het plangebied in Haaksbergen



Figuur 1.2 Ligging van het plangebied op bedrijventerrein 't Varck

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Haaksbergen-Dorp, partiële herziening Ruwerstraat” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.BP1074-0001) en een renvooi;
- regels (met bijbehorende bijlagen).

Op de verbeelding zijn de bestemming van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidige planologische regiem

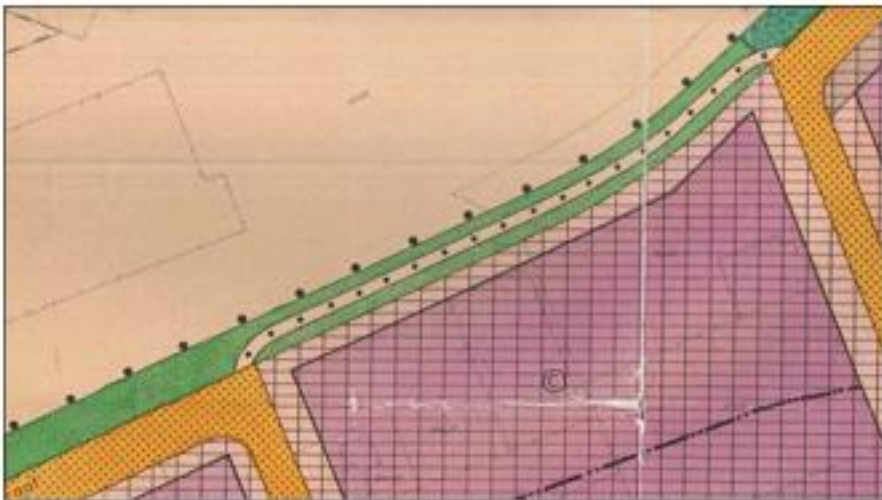
Het plangebied kent twee vigerende bestemmingsplannen te weten:

- Haaksbergen-Dorp, deelplan Eibergsestraat-West, door de gemeenteraad van Haaksbergen vastgesteld op 16 december 1998;
- Industrie-West 2003, door de gemeenteraad van Haaksbergen vastgesteld op 21 maart 2007.

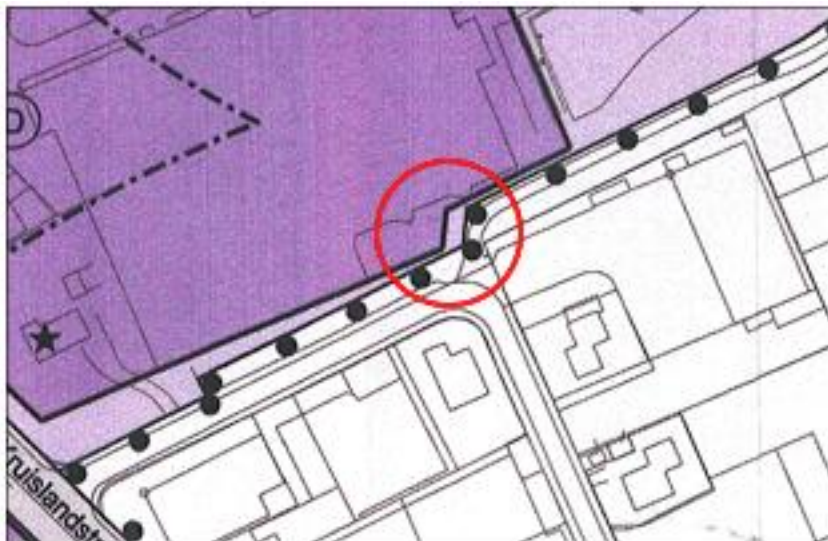
Het overgrote deel van de gronden binnen het plangebied zijn gelegen in het bestemmingsplan “Haaksbergen-Dorp, deelplan Eibergsestraat-West”. Op basis van dit bestemmingsplan zijn de gronden in het plangebied bestemd als “Groenvoorziening”. Binnen deze bestemming is een voet-/fietspad gelegen welke ook als zodanig bestemd is. De gronden aan de zuidzijde van de bestemming “Groenvoorziening” hebben een bedrijfsbestemming. Voor de doortrekking van de Ruwerstraat is het noodzakelijk dat de bestemming “Groenvoorziening” gewijzigd wordt. Daarnaast dient de bedrijfsbestemming op een beperkte strook gewijzigd te worden. Een uitsnede van de plankaart behorende bij dit bestemmingsplan is opgenomen in figuur 1.3.

Het overige deel van de gronden binnen het plangebied zijn gelegen in het bestemmingsplan “Industrie-West 2003”. De betreffende gronden hebben in dit plan een bedrijfsbestemming gekregen. Binnen deze bestemming is de doortrekking van de Ruwerstraat niet mogelijk. Figuur 1.4 bevat een uitsnede van de

plankaart behorende bij het bestemmingsplan “Industrie-West 2003”. Rood omcirkeld is het beperkte gedeelte bedrijfsbestemming dat gewijzigd dient te worden.



Figuur 1.3 Uitsnede bestemmingsplan “Haaksbergen-Dorp, deelplan Eibergsestraat West ” (Bron: Gemeente Haaksbergen)



Figuur 1.3 Uitsnede bestemmingsplan “Industrie-West 2003” (Bron: Gemeente Haaksbergen)

De doortrekking van de Ruwerstraat is niet in overeenstemming met voornoemde vigerende bestemmingsplannen waardoor een bestemmingsplanherziening noodzakelijk is. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige situatie in het plangebied gegeven.

Hoofdstuk 3 bevat de planbeschrijving.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van rijk, provincie en de gemeente Haaksbergen beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieuthema's de revue.

Hoofdstuk 6 gaat in op de aspecten betreffende flora & fauna, archeologie en de watertoets.

In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het project.

Hoofdstuk 9 gaat in op de inspraak en het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 DE HUIDIGE SITUATIE

Het plangebied is gelegen op bedrijventerrein 't Varck in het zuidwesten van de kern Haaksbergen. Momenteel is er enkel nog sprake van een fietsverbinding met bijbehorende groenvoorziening tussen de Ruwerstraat en Spinnerstraat. Het plangebied wordt concreet begrensd door de Ruwerstraat aan de westzijde en de Spinnerstraat aan de oostzijde. Daarnaast is rondom het plangebied sprake van bedrijvigheid. Aan de noordzijde van het plangebied is de Twentsche Kabelfabriek gevestigd en aan de zuidzijde zijn transportbedrijf Ordelmans en bouwbedrijf Brevink gevestigd. Ter verduidelijking is de locatie van het plangebied in beeld gebracht op onderstaande luchtfoto's.



Figuur 2.1 Het plangebied in de kern Haaksbergen (Bron: Google Maps)



Figuur 2.2 Het plangebied aan de Ruwerstraat (Bron: Bing Maps)

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

In hoofdstuk 2 is al ingegaan op de huidige situatie in het plangebied. In dit hoofdstuk wordt op de ontwikkeling zelf ingegaan.

3.1 Ruimtelijke ontwikkeling

3.1.1 Algemeen

Het plan is om de Ruwerstraat door te trekken ter plaatse van de bestaande voet- en fietsverbinding tot aan de Spinnerstraat. Het ontwerp is gebaseerd op een Ruwerstraat dat in twee richtingen wordt bereden met een vrijliggend fietspad aan de noordzijde van de nieuw te realiseren verbinding. Met het doortrekken van de Ruwerstraat wordt niet alleen voorzien in een logische verkeerscirculatie op dit deel van het bedrijventerrein, maar worden ook de Twijnerstraat en de Spoelsterstraat zoveel als mogelijk ontlast van vrachtverkeer (bestemmingsverkeer moet het bedrijf wel kunnen bereiken). Deze beide straten vormen de grens van het bedrijventerrein en het woongebied.



Figuur 3.1 Uiteinde nieuwe wegtracé aan respectievelijk de west- en de oostzijde (Bron: Gemeente Haaksbergen)

3.1.2 Revitaliseringopgave

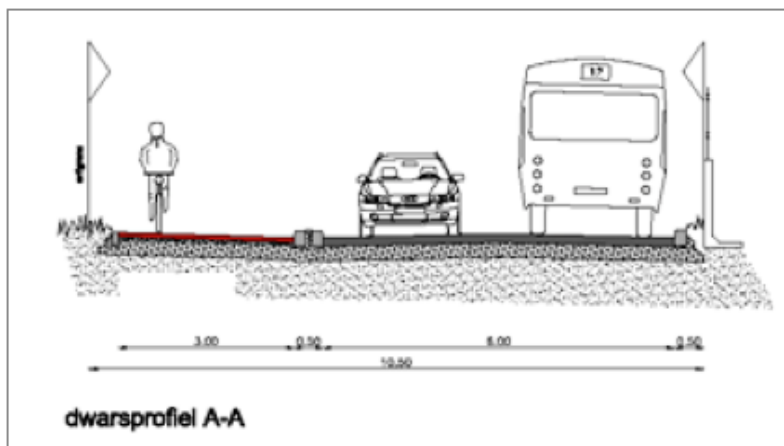
Het ruimtelijk initiatief kan niet los worden gezien van de algehele revitaliseringopgave die voor dit gebied is bedacht. Dit omdat in het kader van de revitalisering ervoor wordt gezorgd dat een eenduidige fietsverbinding over het gehele bedrijventerrein wordt gerealiseerd. Door fietsstroken aan te brengen op andere delen op het bedrijventerrein (over de Kruislandstraat en de Industriestraat-Noord) krijgen fietsers een duidelijke plek op het bedrijventerrein.



Figuur 3.2 Schets van het nieuw te realiseren tweerichtingeweg met vrijliggend fietspad (Bron: Gemeente Haaksbergen)

3.1.3 Wegprofiel

Het fietspad wordt uitgevoerd in straatwerk in verband met de ligging van de kabels en leidingen. De rijbaan wordt opgebouwd uit een zandpakket, menggranulaat fundering en een asfaltverharding of straatwerk. De constructie bedraagt totaal circa 1 meter. De rijbaan en het fietspad wordt van elkaar gescheiden door middel van een dubbele betonbandenrij.



Figuur 3.3 Dwarsprofiel van de tweerichtingweg met vrijliggend fietspad (Bron: Gemeente Haaksbergen)

Het profiel van de weg aan de zijde van de Ruwerstraat, de entree van het nieuwe tracé ter plaatse van de bestaande Ruwerstraat, wordt versmald aangelegd (zie afbeelding). Het heeft de werking van een sluis. Dit is noodzakelijk vanwege de beperkte ruimte die aanwezig is tussen de bestaande bedrijfsbebouwing. Een bijkomend voordeel is dat de snelheid van het gemotoriseerde verkeer wordt verlaagd.

De beoogde ruimtelijke ontwikkeling past, zoals ook zal blijken uit het navolgende hoofdstuk, binnen bestaand beleid en maakt onderdeel uit van de in het “Masterplan Bedrijventerreinen Haaksbergen” verwoorde gemeentelijke revitaliseringopgave. De uitvoering van de revitalisering ziet op een duurzame verbetering van het bedrijventerrein. Met de doortrekking van de Ruwerstraat wordt de verkeerscirculatie op het oostelijk deel van het bedrijventerrein verbeterd en worden de Twijnerstraat en de Spoelsterstraat ontlast.

3.2 Verkeer en parkeren

3.2.1 Verkeer

Door doortrekking van de Ruwerstraat ontstaat er een betere verkeerscirculatie in het oostelijk deel van het bedrijventerrein 't Varck. Hierdoor worden de aan het woongebied grenzende straten Twijnerstraat en Spoelsterstraat ontlast. Vanuit verkeerkundig oogpunt is doortrekking van de Ruwerstraat een positieve ontwikkeling welke leidt tot een aanzienlijke verbetering van de verkeerssituatie.

3.2.2 Parkeren

Gezien het feit dat het in het voorliggende geval de doortrekking van de Ruwerstraat betreft is het aspect ‘parkeren’ niet van toepassing.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven. Het beleid is in dit bestemmingsplan afgewogen en doorvertaald op de verbeelding en in de regels.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nota Ruimte, 2006

De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen voor de komende decennia. Op 27 februari 2006 is de Nota Ruimte formeel in werking getreden. Het accent verschuift van toelatingsplanologie naar ontwikkelingsplanologie. Ruimte voor ontwikkeling betekent ook dat het Rijk voor ruimtelijke waarden van nationaal belang waarborgen creëert om die te kunnen behouden en ontwikkelen.

De nationale belangen omvatten globaal genomen:

- Nationale planologische principes zoals gebundelde verstedelijking en versterking van de kwaliteiten van het landschap;
- De ontwikkeling van de Randstad, de mainports en een aantal grote bouwlocaties;
- De bescherming en ontwikkeling van een aantal groene en blauwe gebiedscategorieën;
- Ruimtelijke garanties voor de nationale grondstoffen- en energieproductie.

De inwerkingtreding van de nieuwe Wro heeft ook gevolgen voor de doorwerking van het nationaal ruimtelijke beleid. Per 1 juli 2008 zijn pkb's, waaronder de Nota Ruimte, alleen nog bindend voor het rijk zelf en niet meer voor andere overheden.

In verband daarmee zijn de nationale ruimtelijke belangen opgenomen en uitgewerkt in de 'Realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid'. Hierin wordt ook aangegeven op welke wijze het Rijk deze belangen wil verwezenlijken. Het resultaat is een duidelijk overzicht van de kaders die het Rijk stelt aan het handelen van medeoverheden. De Realisatieparagraaf is in juni 2008 door het kabinet vastgesteld en heeft de status van structuurvisie. De uitgangspunten uit de Realisatieparagraaf zijn overgenomen in de AMvB Ruimte.

4.1.2 Conclusie toetsing aan de uitgangspunten van de Nota Ruimte

Geconstateerd wordt dat de doortrekking van de Ruwerstraat geen nationale belangen omvat. Er is sprake van een beperkte ontwikkeling in bestaand stedelijk gebied ten behoeve van een verbetering van de lokale verkeerscirculatie. Het rijksbeleid laat zich niet uit over dergelijke kleinschalige ontwikkelingen.

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijke plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel 2009.

4.2.1 Uitgangspunten van de Omgevingsvisie Overijssel 2009

De Omgevingsvisie Overijssel 2009 betreft een integrale visie die het voorheen geldende Streekplan Overijssel 2000+, het Verkeer- en vervoerplan, het Waterhuishoudingsplan en het Milieubeleidsplan samen brengt in één document. Hiermee is de Omgevingsvisie het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. De Omgevingsvisie is op 1 juli 2009 vastgesteld door Provinciale Staten en op 1 september 2009 in werking getreden.

Leidende thema's voor de Omgevingsvisie zijn:

- Duurzaamheid;
- Ruimtelijke kwaliteit.

De definitie van duurzaamheid luidt: “duurzame ontwikkeling voorziet in de behoefte aan de huidige generatie, zonder voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien”. Duurzaamheid vraagt om een transparante afweging van ecologische, economische en sociaal-culturele beleidsambities.

De definitie van ruimtelijke kwaliteit luidt: “het resultaat van menselijk handelen en natuurlijke processen dat de ruimte geschikt maakt en houdt voor wat voor mens, plant en dier belangrijk is”. Ruimtelijke kwaliteit is het resultaat (bedoeld en onbedoeld) van menselijk handelen en natuurlijke processen. De provincie wil ruimtelijke kwaliteit realiseren door, naast bescherming, ook vooral in te zetten op het verbinden van bestaande kwaliteiten en nieuwe ontwikkelingen. De essentiële gebiedskenmerken zijn daarbij uitgangspunt.

De hoofdambitie van de Omgevingsvisie is een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden. Enkele belangrijke beleidskeuzes waarmee de provincie haar ambities wil realiseren zijn:

- door meer aandacht voor herstructurering wordt ingezet op een breed spectrum aan woon-, werk- en mixmilieu's; dorpen en steden worden gestimuleerd hun eigen kleur te ontwikkelen;
- investeren in een hoofdinfrastructuur voor wegverkeer, trein, fiets en waarbij veiligheid en doorstroming centraal staan;
- zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik bij bebouwing door hantering van de zogenaamde 'SER-ladder'; deze methode gaat ervan uit dat eerst het gebruik van de ruimte wordt geoptimaliseerd, dan de mogelijkheid van meervoudig ruimtegebruik wordt onderzocht en dan pas de mogelijkheid om het ruimtegebruik uit te breiden, wordt bekeken; hierbij is afstemming tussen gemeenten over woningbouwprogramma's en bedrijfslocaties noodzakelijk;
- ruimtelijke plannen ontwikkelen aan de hand van gebiedskenmerken en keuzes voor duurzaamheid.

4.2.2 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel 2009

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel 2009 geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. generieke beleidskeuzes;
2. ontwikkelperspectieven;
3. gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

4.2.2.1 Generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. Ook wordt in deze fase de zgn. 'SER-ladder' gehanteerd. Deze komt er kort gezegd op neer dat eerst bestaande bebouwing en herstructurering worden benut, voordat er uitbreiding kan plaatsvinden.

Andere generieke beleidskeuzes betreffen de reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond (aardkundige en archeologische waarden), landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, begrenzing van Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden, Ecologische Hoofdstructuur en verbindingzones etc. De generieke beleidskeuzes zijn veelal normstellend.

4.2.2.2 Ontwikkelingsperspectieven

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

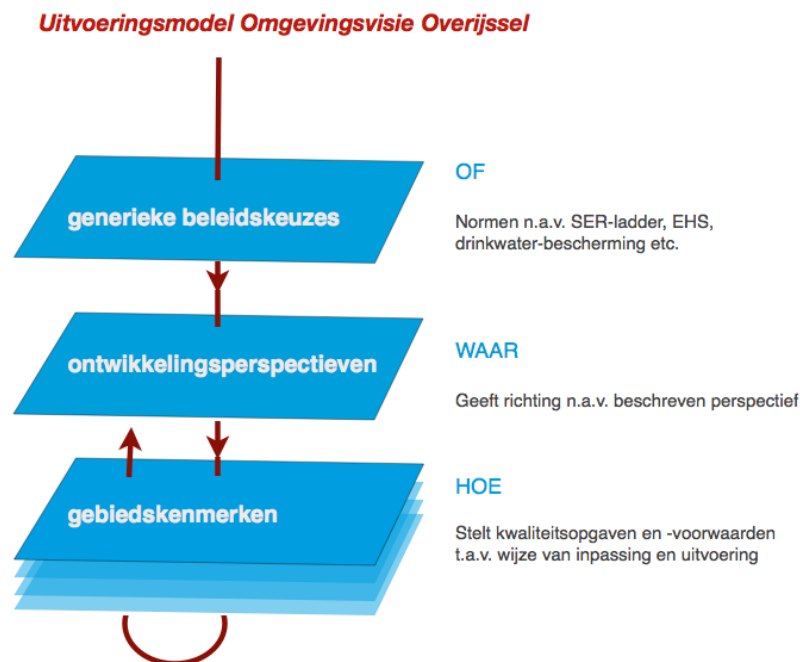
De ontwikkelperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

4.2.2.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisure-laag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag ‘hoe’ een ontwikkeling invulling krijgt.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.

Figuur 4.1. geeft dit schematisch weer.



Figuur 4.1 *Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel 2009 (Bron: Provincie Overijssel)*

4.2.3 Toetsing van de bestemmingsplanherziening aan de uitgangspunten van de Omgevingsvisie Overijssel 2009

Indien het concrete initiatief, de doortrekking van de Ruwerstraat, wordt getoetst aan de Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

4.2.3.1 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

4.2.3.1.1 Generieke beleidskeuzes

Bij de afwegingen in de eerste fase "generieke beleidskeuzes" zijn er geen aspecten die bijzondere aandacht verdienen. Van belemmeringen is niet gebleken. Een en ander blijkt ook uit hoofdstuk 4 van deze plantoelichting waarin uitgebreid op de diverse omgevingsaspecten wordt ingegaan.

4.2.3.1.2 Ontwikkelingsperspectieven

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving. Met de ontwikkelingsperspectieven wordt de ruimtelijke ontwikkelingsvisie van de provincie Overijssel vorm gegeven. Hiervoor gelden de gebiedskenmerken als onderligger.

Het ontwikkelingsperspectief geeft een hoofdkoers op provinciaal niveau. Dit vraagt maatwerk op lokaal niveau. De begrenzing van de gebieden moet worden gezien als signaleringsgrens. Bij doorvertaling naar gemeentelijk niveau betekent dit dat er nog variaties en detailleringen kunnen voorkomen.

Omdat ontwikkelingsperspectieven geen functies bepalen maar een ruimtelijk ontwikkelingsperspectief schetsen voor een combinatie aan functies is er, naast een lokale invulling van de begrenzing, ook ruimte voor lokale afwegingen binnen de ontwikkelingsperspectieven.

De ontwikkelingsperspectieven zijn dan ook niet normstellend maar richtinggevend. Afwijkingen van de ontwikkelingsperspectieven zijn mogelijk als daar op lokaal niveau maatschappelijke of sociaaleconomische redenen voor zijn, mits de ruimtelijke kwaliteit conform de gebiedskenmerken wordt versterkt en er voor de beoogde ontwikkeling geen sprake is van een MER-plicht.

In dit geval zijn vooral de ontwikkelingsperspectieven voor de stedelijke omgeving van belang. In de stedelijke omgeving is de uitdaging om de economische centra bereikbaar te houden en door herstructurering de kwaliteit van de woonomgevingen en bedrijfslocaties te vergroten.

In figuur 4.2. is een uitsnede van de perspectievenkaart behorende bij de Omgevingsvisie opgenomen



Figuur 4.2 Uitsnede ontwikkelperspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel 2009 (Bron: Provincie Overijssel)

Het plangebied behoort tot het ontwikkelingsperspectief "Bedrijventerrein". Het ontwikkelingsperspectief "Bedrijventerrein" verzet zich niet tegen de doortrekking van de Ruwerstraat.

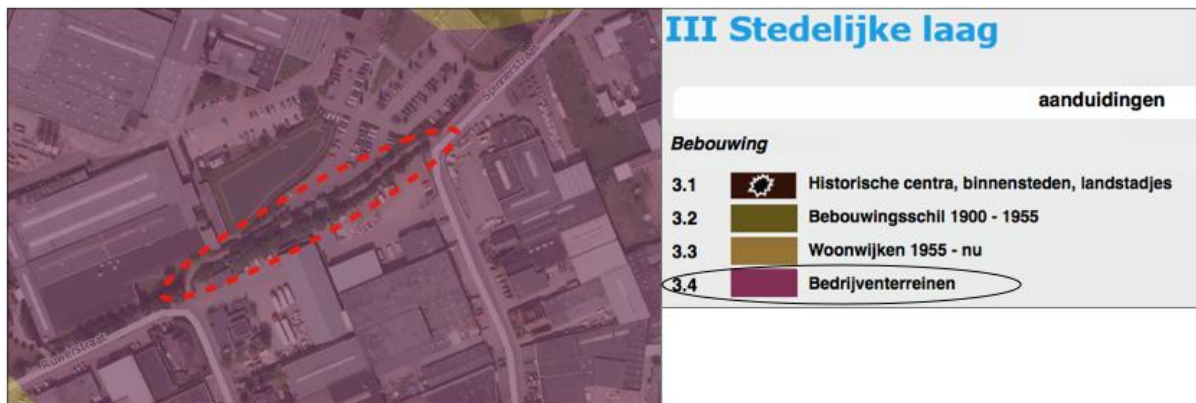
4.2.3.1.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Bij toetsing van het ruimtelijke initiatief aan de gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisure-laag) is van belang dat de locatie is gelegen in stedelijk gebied. Dit betekent dat de "natuurlijke laag" en de "laag van het agrarisch

cultuurlandschap” buiten beschouwing kunnen blijven aangezien deze oorspronkelijke waarden niet meer voorkomen in het plangebied.

1. De “Stedelijke laag”

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart “de stedelijke laag” aangeduid met het gebiedstype “Bedrijventerrein”. In figuur 4.3. is dat aangegeven.



Figuur 4.3 De stedelijke laag: “Bedrijventerreinen” (Bron: Provincie Overijssel)

“Bedrijventerreinen”

De bedrijventerreinen zijn georganiseerd op basis van uitgegeven kavels aan bedrijven. Het zijn meestal monofunctionele werkgebieden met een ‘no nonsense’ karakter en vaak krappe openbare ruimtes. De gebieden zijn ingericht en bebouwd op basis van een beperkte set aan kwaliteitsregels. De terreinen zijn veelal volledig gericht op autobereikbaarheid en hermetisch van karakter en liggen los van de woonwijken en het buitengebied. Er zijn veel verschillen in uitstraling en ambitieniveau per terrein. De bebouwing is functioneel, vaak eenvoudig en eenvormig, soms karakteristiek en historisch.

Als ontwikkelingen plaats vinden op of rond bedrijventerreinen, dan dragen deze bij aan versterking van het vitale karakter en de kwaliteit van bedrijventerreinen, aan het verbinden van het terrein met de omgeving en aan versterking van de profilering gericht op onderlinge differentiatie, met respect voor het verstedelijkingspatroon.

Toetsing van het initiatief aan de “Stedelijke laag”

Terzake van de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling wordt opgemerkt dat er sprake is van de doortrekking van de Ruwerstraat ten behoeve van een betere verkeerscirculatie op een bestaand bedrijventerrein. Deze ontwikkeling maakt een belangrijk onderdeel uit van de revitaliseringopgave voor dit bedrijventerrein. Geconcludeerd wordt dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling goed past binnen het ter plaatse geldende gebiedskenmerk en aansluit bij de ambitie van het provinciaal bestuur het vitale karakter en de kwaliteit van bedrijventerreinen te verbeteren.

2. De “Lust en Leisurelaag”

De locatie heeft op de gebiedskenmerkenkaart „de lust- en leisurelaag” geen bijzondere eigenschappen. Deze gebiedskenmerken kunnen derhalve buiten beschouwing worden gelaten.

4.2.4 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd kan worden dat de in dit voorliggende bestemmingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling in overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Overijssel 2009 verwoorde en het in de Omgevingsverordening verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

4.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. Met betrekking tot het voorliggende bestemmingsplan zijn de “Structuurvisie Haaksbergen 2015”, het “Masterplan Bedrijventerreinen Haaksbergen” en de “Bedrijventerreinvisie Haaksbergen” het belangrijkste.

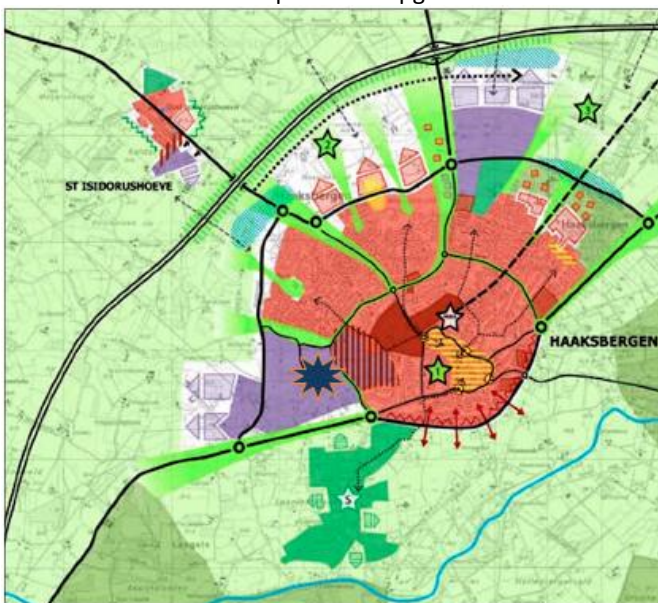
4.3.1 Structuurplan Haaksbergen 2015

4.3.1.1 Algemeen

Het Structuurplan is op 12 juli 2006 vastgesteld door de gemeenteraad van Haaksbergen. Het structuurplan legt in grote lijnen de ruimtelijke ontwikkelingen weer voor Haaksbergen, Buurse en St. Isidorushoeve voor de periode tot en met 2015. Het structuurplan is een integraal, wettelijk plan voor de toekomst van Haaksbergen tot en met 2015. In het structuurplan worden een aantal beleidsuitspraken gedaan die op langere termijn richting geven aan de ruimtelijke ontwikkeling van het stedelijk gebied van de gemeente Haaksbergen. Het structuurplan biedt hiermee het kader voor ontwikkelingen op een lager schaalniveau en borgt de samenhang op het hogere schaalniveau. Nieuwe initiatieven en ontwikkelingen worden getoetst aan het structuurplan.

4.3.1.3 Structuurbeeld bedrijvigheid

In het structuurplan is niet alleen ingezet op de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen, maar is ook aandacht voor herstructurering. De uitvoering van de revitalisering van het meest verouderde bedrijventerrein 't Varck is hiervan een duidelijk voorbeeld. Het gebied rondom de Twentsche Kabelfabriek, de Spoelsterstraat en de Twijnerstraat verdient hierbij speciale aandacht. Dit omdat woningen hier direct tegenover de bedrijven zijn gelegen en dit leidt tot verschillende vormen van overlast zoals geluid, geur, verkeer en veiligheid. De gemeente streeft er naar deze confrontatie tussen wonen en werken te verzachten. In figuur 4.4. is een uitsnede van de structuurplankaart opgenomen met daarin de ligging van het plangebied.



Figuur 4.4

Kaart “Structuurplan Haaksbergen 2015” (Bron: Gemeente Haaksbergen)

4.3.2 Masterplan Bedrijventerreinen Haaksbergen

4.3.2.1 Algemeen

De gemeente Haaksbergen heeft een aantal bestaande bedrijventerreinen die deels verouderd zijn en niet meer geheel voldoen aan de wensen van deze tijd. Het betreft de terreinen 't Varck, Industrierrein Oost, Industrierrein West, Industrierrein Brammelo en het bedrijventerrein in Sint Isidorushoeve. De eerste drie terreinen worden gezamenlijk ook wel tot bedrijventerrein 't Varck gerekend. Van deze terreinen is het bedrijventerrein Varck West inmiddels grotendeels gerevitaliseerd.

Het "Masterplan Bedrijventerreinen Haaksbergen" is opgesteld in het kader van het revitaliseren van de bestaande en deels verouderde bedrijventerreinen. Met het Masterplan wordt richting gegeven aan de (her)ontwikkeling van de terreinen op langere termijn. Het plan biedt een kader waarbinnen de toekomstige ontwikkelingen moeten plaatsvinden. In het plan zijn concrete maatregelen benoemd die worden uitgevoerd om te komen tot een duurzame verbetering van dit bedrijventerrein. De gemeenteraad van Haaksbergen heeft het "Masterplan Bedrijventerreinen Haaksbergen" d.d. 20 december 2006 vastgesteld.

4.3.2.2 Bedrijventerrein 't Varck

't Varck is het meest verouderde terrein van de gemeente Haaksbergen. Het bedrijventerrein is in een dusdanige staat dat concurrentiekracht ten opzichte van nieuwe terreinen praktisch niet aanwezig is. Dit komt voornamelijk door een chronisch gebrek aan goede kwalitatieve voorzieningen, gecombineerd met een slechte uitstraling, het verkeer, de bewegwijzering, veiligheid en verlichting, telecomcommunicatie.

4.3.2.3 Revitalisering bedrijventerrein 't Varck

Nadat het Masterplan is vastgesteld zijn de betreffende maatregelen verder uitgewerkt in onder andere een verkeersplan, een werkplan veilig ondernemen en een streefbeeldplan. In het uitvoeringplan revitalisering, vastgesteld door het college d.d. 24 maart 2009, zijn al deze plannen verwerkt tot één integraal plan waarin alle maatregelen op het gebied van veiligheid, verkeer en ruimtelijke kwaliteit op elkaar zijn afgestemd. Het gaat onder andere om de volgende maatregelen die op het bedrijventerrein worden getroffen:

- het zorgen voor een uniforme uitstraling van het bedrijventerrein;
- realiseren goede bewegwijzering naar de terreinen;
- doortrekken van de Ruwerstraat;
- verbreden van bochten;
- aanbrengen van fietsstroken;
- plaatsen van verlichting; en
- aanleg van een buizenstelsel voor glasvezel.

De revitaliseringsopgave zal in twee fasen worden uitgevoerd. De uitvoering van de eerste fase is inmiddels afgerond en de uitvoering van de tweede fase is in voorbereiding. Het doortrekken van de Ruwerstraat maakt onderdeel uit van deze tweede fase.

4.3.3 Bedrijventerreinenvisie Haaksbergen

4.3.3.1 Algemeen

In de "Bedrijventerreinenvisie Haaksbergen", door de raad van de gemeente Haaksbergen vastgesteld op 25 november 2009, is het beleid verwoord met betrekking tot bedrijventerreinen. In de visie wordt aangegeven op welke wijze de gemeente Haaksbergen om gaat met de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerrein ten opzichte van de bestaande bedrijventerreinen. Hierin staat het bevorderen van zorgvuldig ruimtegebruik voorop.

4.3.3.2 Bedrijventerrein 't Varck

Zoals reeds gesteld is bedrijventerrein 't Varck het meest verouderde bedrijventerrein van Haaksbergen. In het kader van het revitaliseringstraject is gebleken dat herontwikkeling van dit bedrijventerrein geen optie is, aangezien de panden in het algemeen van redelijke tot goede kwaliteit zijn. Door goed overleg en kwaliteitsverbeterende maatregelen door te voeren ontstaat een vitaal bedrijventerrein waar ondernemers graag hun bedrijf vestigen. Samen met de betrokken ondernemers is een plan gemaakt om de uitstraling van het bedrijventerrein, de verkeerssituatie en de veiligheid te verbeteren

4.3.3.2 Beleidsambities

De gemeente Haaksbergen heeft in haar bedrijventerreinenvisie tevens een drietal beleidsambities verwoord, te weten:

- de ruimte op de bestaande bedrijventerreinen beter benutten door het kwaliteitsniveau van deze terreinen te verhogen en te behouden;
- de ruimte op en grenzend aan de bestaande bedrijventerreinen beter benutten door de uitbreidingsmogelijkheden van bedrijven op de bestaande locatie te optimaliseren;
- locatie Stepelerveld ontwikkelen tot een duurzaam bedrijventerrein met een lokale functie en een optimale bereikbaarheid.

4.3.4 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

De in het voorliggende bestemmingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling is in overeenstemming met de gemeentelijke uitgangspunten zoals verwoordt in het "Structuurplan Haaksbergen 2015", het "Masterplan Bedrijventerreinen Haaksbergen" en de "Bedrijventerreinenvisie Haaksbergen".

HOOFDSTUK 5 MILIEU-ASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid en milieuzonering.

5.1 Geluid

5.1.1 Algemeen

In artikel 74 van de Wet geluidhinder is bepaald dat zich langs alle wegen een geluidszone bevindt. Dit is de zone langs een weg waarbinnen akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd. Uitzondering hierop zijn de wegen:

- die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- waarvoor een maximumsnelheid geldt van 30 km/h.

Op de Ruwerstraat geldt een 30 km/h regime. Hiermee geldt voor deze weg geen geluidszone. De geluidsbelasting van het verkeer op deze route hoeft dan ook niet te worden getoetst aan de normen van de Wet geluidhinder. Wel dienen de geluidseffecten van de doortrekking van de Ruwerstraat inzichtelijk te worden gemaakt. De toekomstige geluidssituatie moet acceptabel zijn en passen binnen de kaders van een 'goede ruimtelijke ordening'. Met betrekking tot verkeerslawaaï is voor het plangebied daarom een onderzoek uitgevoerd (rapport "Doortrekken Ruwerstraat Akoestisch onderzoek", adviesbureau Goudappel Coffeng, 14 januari 2011). De resultaten van dit onderzoek zijn hieronder opgenomen. Het gehele akoestische onderzoek is opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting.

5.1.2 Akoestisch onderzoek

Uit het onderzoek is gebleken dat, na de doortrekking van de Ruwerstraat, de geluidsbelasting op de aanliggende woningen met 0 tot maximaal 1 dB zal toenemen ten opzichte van de situatie zonder doortrekking. Dit is een niet merkbaar verschil (niet significant).

Na de doortrekking kan de geluidssituatie van de woningen gekwalificeerd worden als 'goed' en/of 'voldoende'. Voor drie woningen kan een nader onderzoek naar de gevelwering worden overwogen, maar een wettelijke verplichting daartoe is er niet.

Door het creëren van een nieuwe verbinding zal het aantal verkeersbewegingen op omliggende wegen enigszins veranderen. Met dit onderzoek is vastgesteld dat op geen enkele weg de verkeersdruk zal stijgen met meer dan 40%. Hiermee kan gesteld worden dat er nergens stijgingen van de geluidsbelasting met 2 dB of meer voorkomen als gevolg van het plan.

Er is dus geen sprake van 'gevolgen elders'. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar bijlage 1 bij deze toelichting

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient een bodemonderzoek te worden verricht.

Bij de uitvoering van de werkzaamheden is grondverzet noodzakelijk. Om te bepalen of zich verontreinigingen in de bodem bevinden is in mei 2010 een bodemonderzoek uitgevoerd door het bedrijf "Het Veldwerkbureau B.V.". De onderzoeksgegevens zijn vastgelegd in het rapport "Rapportage partijkeuring 't Varck te Haaksbergen", datum 18 juni 2010, kenmerk 900168. Op basis van de resultaten van het onderzoek kan worden geconcludeerd dat de grond voldoet aan de achtergrondwaarde. Bij de uitvoering van de werkzaamheden zullen de voorwaarden van het Besluit Bodemkwaliteit in acht worden genomen.

Uit het bodeminformatiesysteem blijkt dat ter hoogte van de Spinnerstraat 9 door de provincie op 3 januari 2007 een beschikking is afgegeven voor het uitvoeren van een bodemsanering. Met name de grondwatervervuiling van deze sanering bevindt zich niet alleen op het bedrijfsterrein maar deels ook onder de Spinnerstraat in het huidige trace. Met zowel de provincie als de uitvoerder van de sanering (het bedrijf Biosoil) is overleg gevoerd over de voorgenomen werkzaamheden. Daaruit blijkt dat de nog aanwezige grondwaterverontreiniging geen belemmering vormt voor de uit te voeren werkzaamheden. De reden hiervan is dat de werkzaamheden zodanig zullen worden uitgevoerd dat binnen het invloedsgebied van de grondwaterverontreiniging geen grondwater zal worden onttrokken en alle werkzaamheden zullen worden uitgevoerd boven de grondwaterstand. Hiermee vormt de bodemkwaliteit geen belemmering voor de realisatie van het project. De uitgevoerde onderzoeken in en nabij het plangebied, evenals de overige bodemgegevens, zijn opgenomen in bijlage 2 bij deze toelichting. Voor een nadere toelichting op het bovenstaande wordt naar deze bijlage verwezen.

5.3 Luchtkwaliteit

Om kleinere ruimtelijke plannen te kunnen toetsen aan de luchtkwaliteitseisen van de Wet Milieubeheer is door het ministerie van VROM in samenwerking met InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld. Hiermee kan op basis van een worstcase benadering worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt (NIBM) aan de luchtverontreiniging. Voor de invoergegevens van de rekentool is gebruik gemaakt van de verkeersintensiteitsgegevens zoals deze ook zijn gebruikt in het akoestisch onderzoek. Op basis van de worst-case benadering van deze rekentool bedraagt de bijdrage van de extra verkeersbewegingen 0,32 µg/m³ NO₂ en 0,07 µg/3 PM₁₀. Hieruit blijkt dat de verkeerstoename van het plan voor zowel NO₂ als PM₁₀ de NIBM grens van 3% (1,2 µg/m³) niet overschrijdt.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Per 1 januari 2010 moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- de Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen (Brzo);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van toepassing.

Het doel van het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' is om de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te

beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 (Beperkt) kwetsbare objecten

Onder beperkt kwetsbare objecten wordt onder andere verstaan verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal 2 woningen per hectare en dienst- en bedrijfswoningen van derden, hotels, restaurants, kantoren en winkels voor zover deze objecten niet tot de kwetsbare objecten behoren en bedrijfsgebouwen en vergelijkbare objecten.

Kwetsbare objecten zijn onder andere woningen (met uitzondering van de beperkt kwetsbare objecten) en andere objecten waar zich gedurende een groot deel van de dag grote groepen mensen bevinden of een deel van de dag kwetsbare groepen mensen bevinden.

5.4.3 Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat een persoon dodelijk getroffen wordt door een ongeval, indien hij zich onafgebroken (dat wil zeggen 24 uur per dag en gedurende het hele jaar) en onbeschermd op een bepaalde plaats zou bevinden. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting. De grenswaarde voor het PR is voor nieuwe kwetsbare objecten (op enkele uitzonderingssituaties na) gesteld op een niveau van 10^{-6} per jaar op het object. Voor beperkt kwetsbare objecten is deze waarde een richtwaarde, wat wil zeggen dat hiervan alleen om gewichtige redenen van afgeweken kan worden. De norm 10^{-6} per jaar betekent dat de kans op een dodelijke situatie door een ongeval met gevaarlijke stoffen op een te bebouwen plek maximaal één op de miljoen per jaar mag zijn.

5.4.4 Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) drukt de cumulatieve kans per jaar uit dat tenminste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting, waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is. Dit wordt vertaald in een dichtheid van personen binnen het invloedsgebied van de inrichting. De normen voor het GR hebben een oriënterende waarde.

5.4.5 Situatie in en bij het plangebied

Aan hand van de Risicokaart Overijssel is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart Overijssel staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de volgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Figuur 5.1 Uitsnede Risicokaart Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

De gemeente Haaksbergen heeft in een vooronderzoek naar externe veiligheid het navolgende geconstateerd:

- de Ruwerstraat maakt geen deel uit van een route gevaarlijke stoffen. Ook is geen reden om aan te nemen dat het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Ruwerstraat zodanig zal zijn dat hiervoor in het kader van de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen specifieke eisen moeten worden gesteld;
- uit de provinciale risicokaart uit figuur 5.1 blijkt dat in de nabijheid van het project de volgende risicovolle objecten zijn gelegen:
 - een hoogdruk aardgasleiding onder de straat Zwarteland;
 - en opslag gevaarlijke stoffen aan de Industriestraat;
 - een route gevaarlijke stoffen langs de N18.

Het doortrekken van de Ruwerstraat zal geen invloed hebben op het risiconiveau van deze risicobronnen zodanig dat hiervoor een toetsing aan het plaatsgebonden risico of het groepsrisico noodzakelijk is in het kader van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

HOOFDSTUK 6 FLORA & FAUNA, ARCHEOLOGIE EN WATER

6.1 Flora & fauna

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

6.1.1 Gebiedsbescherming

Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen op basis van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn (Natura2000) worden aangemerkt als speciale beschermingszones (SBZ"s).

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Vanaf dat moment heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van LNV.

Gezien het feit dat het een beperkte binnenstedelijke ontwikkeling betreft is gebiedsbescherming niet aan de orde.

6.1.2 Flora & fauna

Wat betreft de soortbescherming is de Flora- en Faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

Het onderhavige project heeft betrekking op de doortrekking van de Ruwerstraat in het binnenstedelijk gebied van de kern Haaksbergen. De gronden in het plangebied zijn al grotendeels verhard aangezien hier momenteel een bestaande fietsverbinding ligt met aan weerszijden een beperkte groenvoorziening. Gezien de grootte en de functie van de groenvoorziening (geleiding van de fietsverbinding) en het feit dat aan weerszijden van het plangebied bedrijvigheid plaatsvindt, is hier geen bijzondere flora en/of fauna te verwachten. Geconcludeerd wordt dat het plangebied, gelet op de terreingesteldheid, ongeschikt is voor beschermde flora. Gelet op de kenmerken van het plangebied is er evenmin sprake van een foerageergebied. Het project zal hierin bovendien geen verandering brengen. De locatie heeft geen of een zeer lage natuurwaarde. Van een negatief effect van de ingrepen in het gebied op de flora en fauna lijkt dan ook geen sprake.

6.1.3 Zorgplichtbepaling

Overigens wordt benadrukt dat rekening wordt gehouden met de in artikel 2 van de Flora- en faunawet opgenomen zorgplichtbepaling.

Op grond van artikel 2, lid 1 neemt een ieder voldoende zorg in acht voor de in het wild levende dieren en planten, evenals voor hun directe leefomgeving. In artikel 2, lid 2 is bepaald dat de zorg, bedoeld in het eerste lid, in ieder geval inhoudt dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor flora of fauna kunnen worden veroorzaakt, verplicht is dergelijk handelen achterwege te laten voor zover zulks in redelijkheid kan worden gevergd, dan wel alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd teneinde die gevolgen te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken). De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er ontheffing of vrijstelling is verleend.

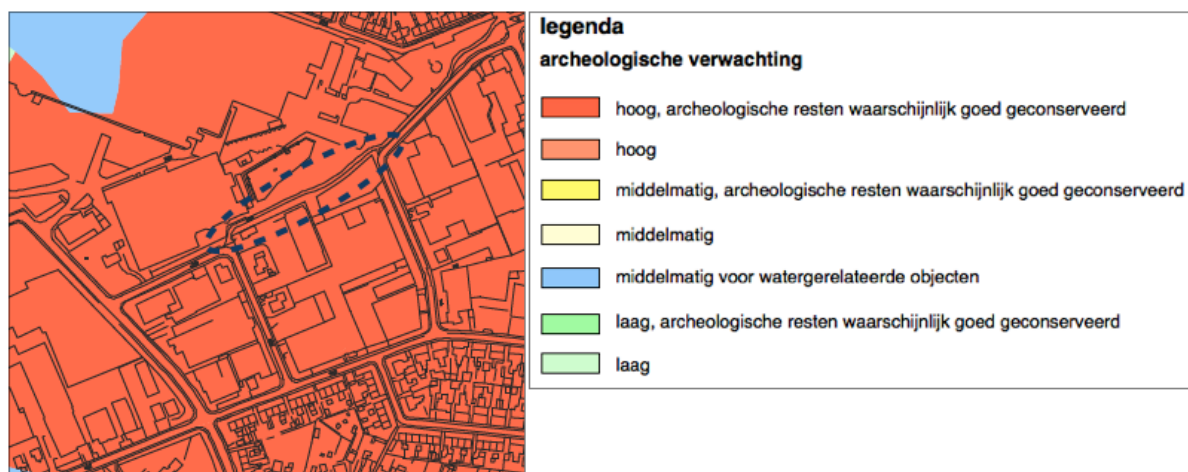
6.2 Archeologie

6.2.1 Algemeen

Op 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) van kracht geworden. Deze wet, een wijziging op de Monumentenwet 1988, regelt de omgang met het archeologisch erfgoed. Nieuw in de wet is dat gemeenten een archeologische zorgplicht krijgen en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

Bureau Raap heeft voor het grondgebied van de gemeente Haaksbergen een inventarisatie opgesteld van de archeologische verwachtingen. Het plangebied is getoetst aan archeologische verwachtingskaart. Een uitsnede van de kaart is opgenomen in figuur 6.2.

De gemeente Haaksbergen beschikt over een eigen archeologische beleidsadvieskaart met AMZ-adviezen. De archeologische beleidsadvieskaart is op 28 oktober 2009 door de raad vastgesteld. Op deze kaart zijn de vindplaatsen aangegeven van archeologische waarden en de verwachting dat archeologische waarden kunnen worden aangetroffen. Zoals ook blijkt uit figuur 6.1 geldt voor het plangebied de verwachting “hoog, archeologische resten waarschijnlijk goed geconserveerd”.



Figuur 6.1 Archeologische verwachtingskaart (Bron: Gemeente Haaksbergen)

Het beleidsadvies dat voor een dergelijke verwachtingswaarde in de bebouwde kom is gedefinieerd luidt als volgt: archeologisch inventariserend veldonderzoek verplicht als de ingreep groter is dan 100 m², en de diepte van de ingreep dieper reikt dan 40 cm-mv. Gezien het feit dat hier sprake van is, is de regioarcheoloog om advies gevraagd.

6.2.2 Advies regioarcheoloog

Het betreft de aanleg van een nieuwe weg over een lengte van circa 140 meter. De breedte van de weg bedraagt ruim 10 m. De constructie bedraagt 1 meter, wat daarmee ook de diepte tot waarop de bodem geroerd zal worden.

Het plangebied ligt in een zone met een hoge archeologische verwachting (dekzandrug met plaggendek) binnen de bebouwde kom. Het beleid van de gemeente, gebaseerd op de archeologische verwachtingskaart van Haaksbergen schrijft voor dat onderzoek nodig is bij bodemingrepen dieper dan 40 cm en over een oppervlakte van meer dan 100 m².

Conform de beleidsadviezen bij zones met een hoge archeologische verwachting dient er onderzoek te worden uitgevoerd bij plangebieden waarin bodemingrepen van meer dan 100 m² zijn te voorzien. In dit geval dient het nieuwe wegtracé te worden onderzocht.

In eerste instantie zal het onderzoek moeten bestaan uit een beknopt bureauonderzoek en een karterend booronderzoek. Het booronderzoek moet worden uitgevoerd in een enkele boorraai met boringen op afstanden van 25 m met een Edelmanboor van 15 cm diameter. Met een lengte van circa 140 meter komt het aantal boringen op 6 boringen. De boorkernen onder recent geroerde lagen dienen te worden gezeefd over een maaswijdte van 4 mm en te worden geïnspecteerd op het voorkomen van archeologische indicatoren.

Het onderzoek dient de ruimtelijke onderbouwing van het bestemmingsplan. Indien wordt vastgesteld dat er de bodem sterk is geroerd, dan zal er geen vervolgonderzoek nodig zijn. Mocht er wel een redelijk intacte bodem aanwezig zijn en er worden archeologische indicatoren aangetroffen, dan zal er vermoedelijk een proefsleuvenonderzoek nodig zijn.

6.3 Water

6.3.1 Vigerend beleid

6.3.1.1 Europees- en rijksbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is in diverse nota's vastgelegd. Het meest directe beleidsplan is de Vierde Nota Waterhuishouding en het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW, juli 2003). Het bestuursakkoord heeft tot doel om in de periode tot 2015 het hoofdwatersysteem in Nederland te verbeteren en op orde te houden. Belangrijk onderdeel is om de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen, afvoeren' in alle overheidsplannen als verplicht afwegingsprincipe te hanteren. In het Nationaal Bestuursakkoord is vastgelegd dat de watertoets een verplicht te doorlopen proces is in waterrelevante ruimtelijke planprocedures, waarbij een vroegtijdige betrokkenheid van de waterbeheerder in de planvorming wordt gewaarborgd. Verder is water in de Nota Ruimte een belangrijk, structurerend principe voor bestemming, inrichting en gebruik van de ruimte. Om problemen met water te voorkomen, moet, anticiperend op veranderingen in het klimaat, de ruimte zo worden ingericht dat water beter kan worden vastgehouden of geborgen. Dit anticiperen is ook terug te vinden in de op 1 januari 2008 van kracht geworden Wet gemeentelijke watertaken. In deze nieuwe wet zijn de zorgplicht voor het vasthouden en afvoeren van regenwater en de regierol van gemeenten bij de grondwaterzorgplicht vastgelegd.

6.3.1.2 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel 2009 wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

6.3.1.3 Waterschap Regge en Dinkel

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Reest en Wieden, Velt en Vecht, Regge en Dinkel, Groot Salland en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

Waterschap Regge en Dinkel heeft een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2010-2015. Het waterbeheerplan is vastgesteld door het Algemeen Bestuur van het waterschap op 28 oktober 2009. Het plan gaat over het waterbeheer in het hele stroomgebied van Regge en Dinkel en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

Het waterbeleid van het waterschap is met name gericht op een duurzame aanpak van het waterbeheer: geen afwenteling, herstel van de veerkracht van het watersysteem, streven naar een meer natuurlijker waterbeheer, zoeken naar meer ruimte voor water, water toepassen als ordenend principe middels het gebruik van waterkansenkaarten en water langer vasthouden mede door flexibeler peilbeheer. Ook het streven naar een betere waterkwaliteit als onderdeel van duurzaamheid is een belangrijk speerpunt (tegengaan van lozingen, minder belasting van het water en het zoveel mogelijk tegengaan van diffuse verontreinigingen).

De twee belangrijkste onderdelen van het waterplan worden gevormd door:

- het tekort aan waterberging in het landelijk gebied;
- de inpassing van inrichtingsmaatregelen binnen de maatregelen voor de Kaderrichtlijn Water.

6.3.2 Waterparagraaf

6.3.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.3.2.2 Watertoetsproces

Het waterschap Regge en Dinkel is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording hiervan heeft er toe geleid dat de zogenaamde "korte procedure" van toepassing is. De bij deze "korte procedure" behorende "Standaard Waterparagraaf" is opgenomen in bijlage 3 bij deze toelichting.

HOOFDSTUK 7

JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

7.2 Opzet van de regels

7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. Ook de Standaard voor vergelijkbare bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008) is vanaf deze datum verplicht. De Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 maakt het mogelijk bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. Vergelijkbare bestemmingsplannen leiden tot een betere dienstverlening en tot een effectievere en efficiëntere overheid.

Met de SVBP2008 is in dit plan rekening gehouden, evenals met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) die op 1 oktober 2010 in werking is getreden.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begripsbepalingen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- Wijze van meten (Artikel 2)

Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden. Op de verbeelding zijn soms bebouwingspercentages aangegeven. Als er geen percentages zijn aangegeven, mag het hele bouwvlak worden bebouwd tenzij in de tekst anders vermeld. De op de verbeelding of in de regels aangegeven bouwhoogte wordt gemeten vanaf peil tot het hoogste punt (exclusief elementen zoals een schoorsteen, liftopbouw en dergelijke). Uitgangspunt is dat alleen gebouwd mag worden binnen de bouwgrenzen.

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);
- Afwijkingen van de gebruiks- en bouwregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bestemmingen en bouwregels.

7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbeltelregel (Artikel 4)
Deze regel bepaalt dat er niet twee keer voor eenzelfde locatie een bouwplan kan worden ingediend.
- Algemene gebruiksregels (Artikel 5)
In dit artikel worden de gebruiksregels beschreven. Deze gelden voor het hele plangebied.
- Algemene afwijkingsregels (Artikel 6)
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels gelden voor het hele plangebied.
- Algemene procedureregels (Artikel 7)
Dit artikel beschrijft de voorbereidingsprocedure voor een besluit tot het stellen van een nadere eis.

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregels wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd. Hierbij zullen de bestemmingen in dezelfde volgorde als in de regels worden behandeld.

Verkeer (Artikel 3)

Functie

Gronden met de bestemming “Verkeer” zijn bedoeld voor wegen, straten en voet- en fietspaden. Daarnaast zijn deze gronden mede bedoeld voor onder andere bouwwerken, geen gebouw zijnde, waterhuishoudkundige voorzieningen, groenvoorzieningen en bermen, parkeervoorzieningen.

Bebouwingsmogelijkheden

Gebouwen zijn binnen deze bestemming niet toegestaan. Enkel bouwwerken, geen gebouw zijnde zijn ten behoeve van de geleiding, beveiliging en de regeling van verkeer. De maximale bouwhoogte hiervan mag niet meer bedragen dan 12 meter. Daarnaast zijn uitingen van beeldende kunst tot een bouwhoogte van 6 meter en overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde tot een hoogte van 2,5 meter toegestaan.

7.4 Handhaving

Het bestemmingsplan wil een sturend instrument zijn voor de ruimtelijke en functionele inrichting van het plangebied. Aan de hand van de in het bestemmingsplan opgenomen regels worden voorgenomen activiteiten (bouwactiviteiten en gebruik van gronden en gebouwen) getoetst.

Middels het stelsel van vergunningverlening worden de regels toegepast. Als blijkt dat zonder of in afwijking van de regels activiteiten plaatsvinden, is handhaving in enge zin aan de orde, gericht op het ongedaan maken van een overtreding. Handhaving is belangrijk om de sturing die het bestemmingsplan beoogt tot haar recht te laten komen.

Handhaving heeft echter alleen zin wanneer de noodzaak en het nut hiervan kunnen worden aangetoond, een grondige inventarisatie van de feitelijke situatie (grondgebruik en bebouwing) heeft plaatsgevonden en draagvlak onder betrokkenen kan worden verkregen voor het beleid.

De gemeente Haaksbergen hanteert een strikt handhavingsbeleid. In dit beleid worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- stringent beleid: als uitgangspunt geldt dat in principe elke overtreding wordt aangepakt;
- géén stilzwijgend gedogen;
- gewenste maar illegale ontwikkelingen zo snel mogelijk legaliseren;
- gedogen van illegale gevallen alleen in uitzonderlijke gevallen, bij voorkeur alleen tijdelijk en met redenen omkleed.

Handhavend optreden tegen overtredingen van bestemmingsplannen kan niet alleen plaatsvinden via publiekrechtelijke, maar ook via de strafrechtelijke weg. In de regels is daartoe de zogenaamde strafbepaling opgenomen, waarin overtredingen van de regels worden aangemerkt als een strafbaar feit als bedoeld in artikel 1a, aanhef en lid 2 van de Wet op de Economische Delicten. Bij ernstige overtredingen zal handhaving ook via de strafrechtelijke weg plaatsvinden. De opsporingsambtenaren van de gemeente of politie zullen in die gevallen proces-verbaal van de overtreding maken. Het (reguliere) bestuursrechtelijk traject zal gelijktijdig worden ingezet.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De doortrekking van de Ruwerstraat betreft een gemeentelijk initiatief. De gemeente is in gesprek met een aantal bedrijven om de benodigde gronden te verwerven. De financiering van de doortrekking van de Ruwerstraat is onderdeel van de uitvoering van de revitaliseringsopgave.

HOOFDSTUK 9 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

Dit hoofdstuk wordt nader ingevuld op het moment dat vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening en de terinzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan heeft plaatsgevonden.

9.1 Vooroverleg

Het bestemmingsplan wordt conform artikel 3.1.1. Bro in vooroverleg gebracht bij alle relevante overheidsinstanties. De reacties worden opgenomen in het ontwerpplan.

9.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening zal een voorontwerp bestemmingsplan ter inzage worden gelegd. Eventuele reacties worden verwerkt in het ontwerpplan.

9.3 Zienswijzen

P.M.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Akoestisch onderzoek

Bijlage 2 Bodemgegevens

Bijlage 3 Standaard waterparagraaf